

夏县国家生态文明建设示范区规划
(2021-2025)
文 本

夏县人民政府

2022 年 1 月

前 言

夏县位于山西省南部，运城盆地东北边缘，东靠黄河、西依峨嵋岭，处于黄河流域，是黄河流域生态环境安全的重要守护者。

党的十八大以来，党中央高度重视社会主义生态文明建设，坚持把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，将生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。在中央、省、市和县委的坚强领导下，夏县深入学习习近平新时代生态文明思想，坚决贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持稳中求进总基调，践行新发展理念，落实高质量发展要求，加大环境保护力度，开展了一系列污染防治攻坚行动，实施了一批生态修复和环境保护重大工程，生态环境质量得到了明显改善。

根据党中央、国务院关于生态文明建设决策部署的新规程、新要求，夏县政府委托山西黄河环境与资源经济研究院，开展了《夏县国家生态文明建设示范区规划（2021-2025 年）》编制工作。规划编制技术组结合夏县实际情况，研究提出了创建国家生态文明建设示范区的目标、任务和重大工程，经征询夏县直部门和各乡镇意见，以及专家技术论证后，修改形成《夏县国家生态文明建设示范区规划（2021-2025 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》在夏县定位于黄河流域重要生态保护区的总体要求下，依据国家生态保护红线划定，结合运城市环境规划对夏县生态功能、

环境质量与资源利用的要求，重点衔接相关领域“十四五”规划思路，认真分析国家生态文明建设示范区夏县涉及指标的达标情况，针对 31 项稳定达标指标和 4 项不稳定达标指标，提出了以打造“两心三轴两带七组团”国土空间开发保护总体格局、深入开展黄河流域大保护、实施“绿满夏县”行动、构建“一心一轴三大集聚区”文化旅游整体空间格局等为特色的一整套规划方案，围绕生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化等 6 个方面的建设任务，规划谋划了总投资约 289.8 亿元的 94 个生态文明创建配套项目，以生态文明建设为抓手促进夏县绿色发展、高质量发展。

夏县人民政府

2022 年 1 月

目 录

前 言

第一章 工作基础与形势分析	1
第一节 建设基础	1
第二节 存在问题与机遇挑战	7
第二章 规划总则	10
第一节 指导思想	10
第二节 规划原则	10
第三节 规划范围	15
第四节 规划期限	15
第五节 规划目标	16
第六节 建设指标	17
第三章 规划任务与措施	22
第一节 生态制度体系建设	22
第二节 生态安全体系建设	27
第三节 生态空间体系建设	35
第四节 生态经济体系建设	41
第五节 生态生活体系建设	48
第六节 生态文化体系建设	55
第四章 重点工程与效益分析	59
第一节 工程内容与投资估算	59
第二节 效益分析	59

第五章 保障措施	63
第一节 组织领导	63
第二节 监督考核	64
第三节 资金统筹	64
第四节 科技创新	65
第五节 社会参与	66
附表 1 生态安全体系建设工程项目表	68
附表 2 生态经济体系建设工程项目表	71
附表 3 生态生活体系建设工程项目表	76
附表 4 生态文化体系建设工程项目表	80

第一章 工作基础与形势分析

第一节 建设基础

1. 区域特征

夏县，隶属于山西省运城市，地处山西省西南端、中条山西麓，南接平陆县，北邻闻喜县、垣曲县，西连盐湖区，东隔黄河与河南渑池县相望，总面积 1352.6 平方千米。其中山区面积 874.9 平方公里，占总面积的 64.7%，丘陵面积 130 平方公里，占总面积的 9.6%，平川面积 347.7 平方公里，占总面积的 25.7%。夏县下辖 7 镇、4 乡、171 个行政村，36 万人。

夏县地貌可分为三大部分：东部山地、中部边山台地和西部裂陷盆地。地势东高西低，分为山区、丘陵、平川三个区域，俗称“七山二川一丘陵”。地处暖温带，属大陆性半湿润季风气候区，气候温和，年平均气温 12.8℃，无霜期为 205 天左右，年日照时长为 2293.4 小时。平均降雨量为 597.5mm，集中降雨，年均陆面蒸发量为 1913.9mm，为降水量的 3.2 倍，多东南风，平均风速为 2.1m/s。

夏县有土地资源 202.60 万亩，其中农业用地占总用地面积的 91.46%，城乡建设用地面积占总用地面积的 5.16%。夏县多年平均（1956 年-2000 年）水资源总量为 13046 万立方米，可利用量为 6065 万方/年（其中地表水可开发利用量为 2906 万方/年，地下水可开采量为 4945 万方/年）。根据省政府超采区划分范围，夏县平川、丘陵区域为地下水超采区，总面积约为 449 平方公里，其中鸣条岗丘陵地带与青龙河谷平原区为严重超采区。夏县按太阳能辐射量划分属于三类

地区,相对其他三类地区,夏县太阳能资源排名比较靠前,具有很大的光伏发展优势。风能资源也十分丰富,80m 高平均风速大于 5.5m/s,具有分布广泛、稳定性高、持续性好的风能品位,开发风电的自然条件较好,是运城市优质风能富集区。

2. 工作基础

为贯彻落实国家、省、市关于生态文明建设的有关指导政策,夏县委、县政府立足县情,始终把生态文明摆在经济社会发展的重要位置,坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念,将生态建设和环境保护工作列入县委、县政府的重要议程。目前,夏县在生态制度体系、生态安全体系、生态空间体系、生态经济体系、生态生活体系和生态文化体系等方面取得了阶段性成果。

（1）生态制度体系

夏县县委、政府深入贯彻习近平生态文明思想,牢固树立绿水青山就是金山银山理念,推动生态环境保护各项工作取得积极成效,实现经济发展与生态环境同步向好,使人民群众不断感受到生态环境的改善。为了更好的规划夏县未来的生态文明建设,夏县出台了《运城市夏县“十四五”两山七河一流域生态保护和生态文明建设、生态经济发展规划》、《运城市夏县“十四五”生态环境保护规划》等具有前瞻性的规划,以提高环境治理水平和促进高质量发展为核心,系统解决生态领域存量问题,整体提升生态环境质量。

夏县现代生态环境治理体系初具雏形。初步完成了生态环境机构改革,有力地推动了环境要素一体化、严格化监管,生态环境监测监

察执法独立性、统一性、权威性增强，有利于跨区域、跨流域生态环境问题的解决，行政执法职能和资源实现统筹配置，有力地促进了多头多层重复执法问题的解决。

（2）生态安全

为提高水环境质量，截止 2020 年底，夏县建成区共建设污水管网 13 公里，雨污分流改造 10.52 公里，完成 4.578 公里的河道黑臭水体综合治理。

在加强生态系统保护方面，夏县国土绿化任务基本完成，分别从义务植树、乡村绿化、道路绿化和黄河流域防护林屏障建设四个方面全面提升区域绿化水平。

夏县共有 3 个自然保护地，分别是太宽河国家级自然保护区、山西运城湿地省级自然保护区和中条山国家森林公园。其中为了提高太宽河国家级自然保护区的科学管理水平，更好地保护好区域内的生物多样性和野生动植物资源，2021 年保护区规划编制《山西太宽河国家级自然保护区保护及监测设施建设项目可行性研究报告》，从管护系统、巡护系统、科研监测系统、公众教育系统、防灾减灾系统等 5 方面申报中央财政资金，进行保护及监测设施项目建设。

为了防止外来林业有害生物松材线虫病、美国白蛾和农业有害生物草地贪夜蛾入侵，进行了有效的防控。制定了详细松材线虫病等重大林业有害生物防控预案以及普查方案，并在全县安装六个观测点，通过春秋两季普查，截至目前，县域内未发现松材线虫和美国白蛾。

由于夏县一直把外来有害生物入侵普查作为常规性业务工作，所以全国检疫性有害生物目录中有害生物在夏县境内暂时没有发现。新的外来有害生物草地贪夜蛾在夏县 2021 年没有发现。

（3）生态空间

夏县共有 3 个自然保护地，分别是太宽河国家级自然保护区、山西运城湿地省级自然保护区和中条山国家森林公园。山西运城湿地自然保护区于 2001 年 4 月经省政府批准成立。运城市省级湿地自然保护区夏县段，黄河河道全长 9.84km，总面积 3025.2 亩，已设立界桩 100 个，聘请 3 名巡护员常态化巡护值守，暂未发现破坏野生动物栖息地行为。山西太宽河国家级自然保护区总面积 24276.70hm²，森林覆盖率达 91.55%。保护区自建立以来，坚持突破创新，基本形成了“上下协同，立体防御”的森林资源管护管理模式。迄今为止，保护区未发生过森林火灾和大的有害生物灾害，野生动植物种群数量明显增加。

夏县境内主要河流有 10 条，分别为黄河夏县段、涑水河、青龙河、白沙河、姚暹渠、泗交河、清水河、太宽河、板涧河和马村河。岸线总长度 409.086km，其中共划定岸线保护区总长度 171.94km、岸线保留区总长度 119.005km、岸线控制利用区总长度 109.071km、岸线开发利用区总长度 9.07km。

（4）生态经济

夏县围绕“能耗双控”目标，扎实提升全县能源利用效率。一是通过组织重点用能单位节能目标考核、实施节能评估和审查、开展重点

用能企业节能监察等手段，从管理层面提升能源利用效率。二是通过节能技术改造，推行先进适用技术，用新技术带动企业节能，用新技术带动企业转型，用新技术带动企业发展，从技术层面提升能源利用效率。三是继续推进节能环保发展。大力发展废物综合利用、节能产品、新能源汽车等，从结构层面提升能源利用效率。

在水资源管理工作中，夏县坚持以最严格水资源管理“三条红线”控制为目标，不断强化水资源刚性约束，不断夯实水资源管理基础，不断创新和完善水资源管理举措，连续多年实现了用水总量在控制目标的前提下用水效率明显提升。

提高农业废弃物综合利用，在畜禽粪污资源化利用中主要从以下几个方面开展工作。通过政策扶持，加大规模养殖场粪污处理设施建设力度，提升规模化养殖场配套率；开展技术推广，提升畜牧生态文明建设水平；加快畜禽粪污资源化利用项目建设。在农膜回收利用方面，成立了夏县农业农村局加强塑料污染治理行动领导小组，结合实际制定了《夏县农业生产领域塑料污染治理专项行动实施方案》，对塑料污染治理工作进行了安排部署，要求严格按照方案要求开展工作，确保夏县塑料污染治理工作取得明显成效。为进一步做好夏县农作物秸秆综合利用工作，成立农作物秸秆综合利用领导小组，制定了《夏县 2021 年农作物秸秆综合利用实施方案》（夏农发[2021]36 号），《夏县农业农村局关于进一步加强小麦秸秆还田工作的通知》，对秸秆综合利用工作进行了具体的安排部署。

一般工业固体废物实现较高的综合利用，夏县共有 3 家新型墙材

企业，2020 年年生产能力为 6000 万元，主要的粉煤灰、煤矸石等固废资源生产新型烧结砖，三家企业共利用工业固废 5.7 万吨，厂区历史堆放量为 0.56 万吨，利用率为 98%。

（5）生态生活

全面保障村镇饮用水卫生合格，夏县共有农村供水工程 437 处，受益人口 32.32 万人，其中集中工程 9 处，受益人口 14 万人，单村供水 428 处，受益人口 18.32 万人。夏县利用工程措施大力解决“高氟、苦咸”等水质问题，还建立了水质检测中心，扎实开展水质检测工作，全面监测农村供水工程水质情况。

夏县污水处理中心在 2019 年完成了扩容提效改造，扩容后污水处理能力增加到了 1.3 万 m^3/d ，其中 $6400\text{m}^3/\text{d}$ 处理达标的生活污水用作白沙河景观水。2021 年夏县污水处理中心处理水量约为 270 万立方米，处理后的水全部达标。建成 2 个乡镇污水处理厂，分别为水头镇污水处理厂、泗交镇污水处理厂，处理总规模为 $2800\text{m}^3/\text{d}$ 。

生活垃圾无害化处理率显著提高，建设了城镇生活垃圾填埋场，建立了全县城乡垃圾一体化收运体系，继续加大生活垃圾无害化处理，推进生活垃圾源头分类，提高资源化利用水平，最终实现垃圾的减量化、资源化和无害化。在夏县瑶峰镇、裴介镇、庙前镇、泗交镇、禹王乡、胡张乡、南大里乡九个乡镇共建设了农村生活垃圾转运站 11 处，现已全部建成并投入使用，日处理能力为 $264\text{t}/\text{d}$ ，其中最大规模 $48\text{t}/\text{d}$ ，最小规模 $9\text{t}/\text{d}$ 。夏县农村户厕改造基数 80354 户，截止 2020 年底，拥有卫生厕所数量 39781 户，卫生普及率达 49.51%。

为加快推进政府绿色采购工作，根据《山西省财政厅关于印发山西省 2021 年度集中采购目录及采购限额标准的通知》（夏财购[2021]2 号）文件，全县各部门、单位加强对政府绿色采购法律法规、相关制度和政策的学习宣传力度，充分认识政府绿色采购的重要意义，严格执行政府绿色采购政策，建立健全采购管理制度，对政府采购节能产品、环境标志产品实施品目清单管理，不断提升绿色产品的采购比率。

（6）生态文化

生态文明宣传持续推进，生态文明观念全面普及。夏县加大生态文明宣传力度，城乡居民生态文明观念普及程度高。夏县在县委党校建立党政干部环保知识培训基地，开设环境保护教育课程，副科级以上在职党政领导干部全部参与组织部门认可的生态文明专题培训。通过生态创建，农村生态环境不断改善，乡镇创建积极性逐年提高，生态创建的示范作用正在不断放大。

第二节 存在问题与机遇挑战

1. 存在问题

协同推进生态环境保护与经济高质量高速发展难度巨大。夏县经济实力不强，地区生产总值仅占全市份额的 3.75%，生态环境保护投入的巨大需求与地方财政投入能力不足的矛盾持续存在。

资源约束日益趋紧。经济快速发展与自然资源保护红线控制的矛盾依然存在，特别是建设用地指标少，制约一些区域的经济的发展。地下水资源严重透支，用水形式严峻，用水效率低下，用水结构性问题突出。

环境改善和生态恢复难度不断加大。环境空气质量改善面临新问题，臭氧已成为制约全县空气质量进一步改善提升的主要污染物之一，其形成机理和控制措施均缺乏成熟经验借鉴。流域水体治理难度较大。基本处于争取水质达标阶段，由于水资源条件受限，生态基流明显不足，县域河流断水现象频发，侵占河道生态缓冲带的现象较为突出。

产业结构发展不合理，特色农业发展支撑能力不足。工业基础薄弱、大企业大集团少、产业链条短，二产占比过小，传统农业发展处于较低端水平，战略性新兴产业发展不足，新动能不强，农区思维、传统意识较重。

生态文明改革的系统性整体性协调性尚未充分发挥。生态保护重要能力支撑不足，夏县一般财政预算收入、城乡居民收入与发达地区差距较大。生态环境治理的市场化机制尚不完善，生态环境治理主要依靠行政手段，相关责任主体的内生动力未得到有效激发。

2. 主要机遇

（1）新时代五位一体总体布局

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，开展一系列根本性、长远性、开创性工作。随着全国生态文明建设深入，全社会对生态文明认识将更加统一，生态文明体制机制将更加健全，为夏县生态文明建设营造良好的社会氛围。

（2）乡村振兴区域协调发展战略部署

实施乡村振兴战略和区域协调发展战略，是党中央重大战略部署。坚持农业农村优先发展，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，提升农业农村工作。这些安排部署正是生态文明建设的重要内容，也是加快生态文明建设的方法要领。

（3）黄河流域生态保护和高质量发展战略

黄河流域是我国重要的生态屏障和重要的经济地带，是打赢脱贫攻坚战的重要区域。加强黄河治理保护，推动黄河流域生态保护和高质量发展，是重大国家战略。黄河夏县段位于小浪底库区，从平陆县曹川镇垣坪村老鸦石入境，流经祁家河乡横口、西北庄村出境。全长13.59 公里。该河段大部分处于山间，植被状况基本良好。夏县积极融入黄河流域生态保护和高质量发展，既是一份重要的历史使命，也是一次重要的发展机遇。

（4）绿色发展成为社会经济发展主基调

随着各级政府对绿色发展理念的认识进一步深入，加强生态文明建设日益成为全社会的普遍共识。生产方式、生活方式和价值观念将逐步向绿色化转变，为生态文明建设奠定了深厚的群众基础，为生态文明建设全面有序开展提供良好机遇。

第二章 规划总则

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大及历次全会及省第十二次党代会精神，深入贯彻习近平生态文明思想和考察山西重要讲话、指示精神，践行绿水青山就是金山银山的理念。

以“五位一体”和“四个全面”为指引，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，抢抓“黄河流域生态保护和高质量发展”国家战略，深入融入晋陕豫黄河金三角、晋南城镇群和大运城地区等省市战略。以立足夏县优势，坚持生态优先、绿色发展。以建设绿色夏县为总体目标，以黄河流域保护为核心，着力优化国土空间格局，繁荣生态经济，维护生态安全，全面提高人民群众生活水平，促进区域经济可持续发展。以生态保护与开发建设并举、污染防治与环境并重的原则，不断改善生态环境质量，促进全县经济社会发展与生态环境保护相协调。

第二节 规划原则

1. 规划原则

生态优先、绿色发展。树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，实施生态立区战略，培育文明意识，严守生态红线，发展和保护和谐并存，将生态文明的理念、要求融入空间布局、产业结构、生态方式、消费模式，建设生态、绿色、幸福、和谐夏县。

统筹安排、重点突破。夏县国家生态文明建设示范县要立足当前，

重点补齐短板，着力解决农村生活污水治理等群众关心的突出环境问题，打好生态文明建设攻坚战；又着眼长远，要与夏县“十四五”生态环境保护规划、相关部门的行业规划等相衔接，统筹协调，整体推进生态文明建设。

立足县情、创出特色。充分考虑夏县光伏资源丰富等特点，尊重规律，因地制宜地综合运用行政、法律、经济、技术等手段，以解决当前面临的突出生态环境问题为着力点，发挥夏县各区域各自优势，宜农则农、宜牧则牧、宜林则林、宜游则游、宜工则工，带动生态文明建设水平整体提升。

政府主导、全民参与。把生态文明建设放到更加突出的位置，发挥政府组织领导、规划引领、资金投入和制度创新的角色，加大公共领域基础性和导向性的重点项目投资，提供良好的政策环境和公共服务。进一步强化企业生态意识和责任，努力降低资源消耗，减少污染排放。强化公众参与，引导全民共建共享，形成建设生态文明的强大合力。

2. 规划依据

《中华人民共和国环境保护法》（2015 年）

《中华人民共和国水污染防治法》（2018 年）

《中华人民共和国大气污染防治法》（2018 年）

《中华人民共和国土壤污染防治法》（2018 年）

《中华人民共和国环境噪声污染防治法》（2018 年修改）

《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020 年）

《中华人民共和国放射性污染防治法》（2003 年）

《中华人民共和国环境影响评价法》（2018 年修正）

《中华人民共和国清洁生产促进法》（2012 年修正）

《中华人民共和国循环经济促进法》（2008 年）

《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）

《中华人民共和国森林法》（2019 年修订）

《中华人民共和国水法》（2016 年修改）

《中华人民共和国农业法》（2012 年修订）

《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修订）

《中华人民共和国节约能源法》（2018 年修订）

《风景名胜区条例》（2016 年修订）

《河湖岸线保护与利用规划编制指南（试行）》（河湖办函〔2019〕

394 号）

《国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知》（国发〔2013〕

37 号）

《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕

17 号）

《国务院关于印发土壤污染防治行动计划的通知》（国发〔2016〕

31 号）

《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国人民代表大会上的报告》（2012 年）

《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》（2017 年）

《关于加快推进生态文明建设的意见》（2015 年）

《生态文明体制改革总体方案》（2015 年）

《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》（2015 年）

《国务院关于印发打赢蓝天保卫战三年行动计划的通知》（国发

〔2018〕22号）

《国务院关于全民所有自然资源资产有偿使用制度改革的指导意见》（国发〔2016〕82号）

中共中央办公厅 国务院办公厅《天然林保护修复制度方案》（经2019年1月23日中央全面深化改革委员会第六次会议审议通过，由中共中央办公厅、国务院办公厅于2019年7月23日印发实施）

《中共中央办公厅国务院办公厅关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（2019年6月26日）

中共中央办公厅 国务院办公厅《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（2019年10月24日）

《国家生态文明建设示范区规划编制指南（试行）》（环办生态函〔2021〕146号）

国家生态文明建设示范区管理规程（修订版）（环办生态函〔2021〕353 1213号）

国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）（环办生态函〔2021〕353号）

《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》

《关于开展生态保护红线评估工作的函》（自然资办函〔2019〕1125号）

《河湖岸线保护与利用规划编制指南（试行）》（办河湖函〔2019〕394号）

《绿色建筑评价标准》（GB/T 50378-2019）

《关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》（财库〔2019〕9号）

《“十四五”推进农业农村现代化规划》（2021 年）

《推进生态农场建设的指导意见》（2022 年）

《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》（2021 年 9 月 22 日）

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于进一步加强生物多样性保护的意见》（2021 年 10 月 19 日）

《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》（2021 年 11 月 2 日）

《“十四五”土壤、地下水和农村生态环境保护规划》（环土壤〔2021〕120 号）

《农业农村污染治理攻坚战行动方案（2021—2025 年）》（环土壤〔2022〕8 号）

《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》（中共中央 国务院 2021 年 10 月）

《山西省区域空间生态环境评价工作实施方案》（晋政办发〔2018〕111 号）

《山西省打赢蓝天保卫战三年行动计划》（晋政发〔2018〕30 号）

《山西省水污染防治工作方案》

《山西省主体功能区划》

《山西省泉域管理条例》

《山西省涑水河流域生态修复与保护规划（2017-2030 年）》（晋政办发〔2017〕95 号）

《汾渭平原 2019-2020 年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》（环大气〔2019〕98 号）

《山西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》（山西省委、省

政府，2021 年 5 月）

《山西省“十四五”“两山七河一流域”生态保护和生态文明建设、生态经济发展规划》（2021 年 12 月）

《运城市水污染防治工作方案》

《运城市人民政府办公厅关于印发运城市水污染防治 2018 年行动计划的通知》（运政办发〔2018〕35 号）

《运城市人民政府关于印发运城市打赢蓝天保卫战三年行动计划的通知》（运政发〔2018〕27 号）

《运城市城市总体规划（2011-2030）》

《运城市“十四五”生态建设与环境保护规划》

《运城市环境质量公报》

《运城市土壤污染防治工作方案》（2017 年）

《运城市土地利用总体规划（2006-2020 年）（调整方案）》

《运城市人民政府关于印发运城市“三线一单”生态环境分区管控实施方案的通知》

《运城市夏县“十四五”两山七河一流域生态保护和生态文明建设、生态经济发展规划》

《运城市夏县“十四五”生态环境保护规划》

《夏县县域村镇体系规划（2012-2030）》

《夏县国土空间总体规划（2021—2035 年）》

第三节 规划范围

规划范围为夏县行政管辖范围，包括全县 7 个镇、4 个乡、171 个行政村。全县国土总面积 1352.6km²。

第四节 规划期限

规划基准年为 2020 年，规划期限为 2021-2025 年。规划期间包

括夏县创建国家生态文明建设示范区的全面建设和夏县生态文明建设的深化拓展。

第五节 规划目标

（一）总体目标

以夏县创建国家生态文明建设示范区为导向，围绕创建目标指标，结合夏县特色生态资源，创新健全生态文明建设体制机制，构建生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活和生态文化等六大支撑体系。以黄河流域重要生态保护区保护为抓手，巩固维护生态系统功能，有效保障区域生态安全。以文旅特色为抓手，提升优质生态产品供给能力，促进经济绿色发展。大力推进产业生态化和生态产业化水平，协同推动生态环境高水平保护和经济社会高质量发展。

（二）近期目标（2021-2023 年）

生态制度体系、生态安全体系、生态空间体系、生态经济体系、生态生活体系、生态文化体系全面巩固提升，各项指标达到国家生态文明建设示范区创建要求，形成可复制、可推广的创建工作先进经验。

生态环境质量保持稳定持续向好。地表水环境质量维持良好，大气环境质量持续改善，林草覆盖率达到 60% 以上，农村生活污水处理率 $\geq 50\%$ ，秸秆综合利用率 $\geq 90\%$ 。

生态空间得到有效管控，生态修复取得积极进展。森林、湿地等生态系统水源涵养、土壤保持、生物多样性维护等生态功能明显提升。生态保护红线和自然保护地得到有效管控和保护。

生态经济体系更加健全，绿色发展成效不断提升。生态环境优势加快向经济发展优势转变，生态旅游产业、生态农业水平明显提高。三大粮食作物化肥农药利用率、农业废弃物综合利用率进一步提升。

生态生活体系更加完善，美丽宜居人居环境初现。村镇饮用水卫生合格率保持在 100%，农村无害化卫生厕所普及率进一步提升，城镇新建绿色建筑比例稳步提升。

生态文化体系更加健全，特色生态文化更加彰显。弘扬特色生态文化，探索以生态文化与生态经济融合发展，提升公众的获得感和幸福感。

生态制度体系更加健全，生态文明建设制度保障更为有力。基本形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系，建立和完善建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，为生态文明建设提供坚实的制度保障。

（三）远期目标（2024-2025 年）

生态文明建设成果不断巩固提升，生态空间体系逐步优化，以低碳循环为核心的生态经济体系基本建立，生态文明体制机制更加健全，生态环境根本好转，城乡人居环境质量明显改善，生态文化氛围浓厚、生态文明观念意识全面普及，生态文明建设各项指标达到或优于创建指标要求。基本建成生态环境优良、生态安全稳固、生态经济发达、生态文化繁荣、生态观念牢固、生态制度健全、生态生活和谐的美丽夏县。

第六节 建设指标

依据生态环境部修订发布的《国家生态文明建设示范区建设指标》（修订版）、《国家生态文明建设示范市县管理规程》，结合夏县实际，确定夏县生态文明建设示范区的指标体系，共35项考核指标（表2-1），对其现状情况进行分析，预测规划目标年达标情况。

在35项指标中，夏县目前尚有4项指标未达标（1项约束性指标未达标），其中，生态文明建设规划*、林草覆盖率、秸秆综合利用率3项指标达标难度较小；农村生活污水治理率达标难度较大（标注*的为约束性指标）。总体上看，生态生活建设任务比较重。

表 2-1 夏县国家生态文明建设示范区指标体系

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	2020 年	2025 年目标	指标属性
生态制度	（一） 目标责任体系与制度建设	1	生态文明建设规划	-	制定实施	制定中	制定实施	约束性
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况	-	有效开展	有效开展	有效开展	约束性
		3	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	≥20	≥20	≥20	约束性
		4	河长制	-	全面实施	全面实施	全面实施	约束性
		5	生态环境信息公开率	%	100	100	100	约束性
		6	依法开展规划环境影响评价	-	开展	开展	开展	参考性
生态安全	（二） 生态环境质量改善	7	环境空气质量 优良天数比例 PM _{2.5} 浓度下降幅度	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	优良天数 比例 72.68% PM _{2.5} 指数下降 13.04%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性
		8	水环境质量 水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度 劣Ⅴ类水体比例下降幅度 黑臭水体消除比例	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	考核断面水质均优于Ⅲ类 ^a 无劣Ⅴ类水体 100%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性
	（三） 生态系统保护	9	生态环境状况指数 半湿润地区	%	≥55	58.18	保持稳定或持续改善	约束性
		10	林草覆盖率	%	≥60	57.71	≥60	参考性

		11	生物多样性保护 国家重点保护野生动植物保护率 外来物种入侵 特有性或指示性水生物种保持率	% - %	≥95 不明显 不降低	100 不明显 不降低	稳定在100 不明显 不降低	参考性
	(四) 生态环境 风险防范	12	危险废物利用处置率	%	100	100	100	约束性
		13	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	-	建立	建立	建立	参考性
		14	突发生态环境事件应急管理机制	-	建立	建立	建立	约束性
生态 空间	(五) 空间格局 优化	15	自然生态空间 生态保护红线 自然保护地	-	面积不减少，性质 不改变，功能不降 低	面积不减少，性质 不改变，功能不降 低	面积不减少，性质不 改变，功能不降低	约束性
		16	河湖岸线保护率	%	完成上级管控目标	71.12	完成上级管控目标	参考性
生态 经济	(六) 资源节 约与利 用	17	单位地区生产总值能耗	吨标 准煤 /万 元	完成上级规定的目 标任务；保持稳定 或持续改善	0.53	完成上级规定的目标 任务；保持稳定或持 续改善	约束性
		18	单位地区生产总值用水量	立方 米/ 万元	完成上级规定的目 标任务；保持稳定 或持续改善	107.7	同上	约束性
		19	单位国内生产总值建设用地使用面积 下降率	%	≥4.5	5.982	稳定向好	参考性
		20	三大粮食作物化肥农药利用率 化肥利用率 农药利用率	%	≥43	44.1 43.7	稳定向好	参考性

	(七) 产业循环发展	21	农业废弃物综合利用率 秸秆综合利用率 畜禽粪污综合利用率 农膜回收利用率	%	≥90 ≥75 ≥80	84.73 88 81.5	≥90 稳定向好 稳定向好	参考性
		22	一般工业固体废物综合利用率提高幅度 综合利用率>60%的地区	-	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	稳定向好	参考性
生态生活	(八) 人居环境改善	23	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	100	100	约束性
		24	村镇饮用水卫生合格率	%	100	100	100	约束性
		25	城镇污水处理率	%	≥85	93	稳定向好	约束性
		26	农村生活污水治理率	%	≥50	16.37	稳定向好	参考性
		27	城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥80	90	稳定向好	约束性
		28	农村生活垃圾无害化处理村占比	%	≥80	81.82	稳定向好	参考性
		29	农村无害化卫生厕所普及率	%	完成上级规定的目标任务	49.51	完成上级规定的目标任务	约束性
	(九) 生活方式绿色化	30	城镇新建绿色建筑比例	%	≥50	56.7	稳定向好	参考性
		31	城镇生活垃圾分类减量化行动	-	实施	实施	实施	参考性
		32	政府绿色采购比例	%	≥80	81.1	稳定向好	约束性
生态文化	(十) 观念意识普及	33	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	100	100	参考性
		34	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	≥80	≥80	参考性
		35	公众对生态文明建设的参与度	%	≥80	≥80	≥80	参考性

a. 夏县 1 个市级考核断面：涑水河西张桥出境断面，常年断流，无监测数据。原因是涑水河上游没有自然径流，涑水河夏县段地表水无补充来源，河道常年处于断流状态。

第三章 规划任务与措施

第一节 生态制度体系建设

1. 健全生态环境治理体系

建立健全生态环境治理的政府领导责任体系、企业责任体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律法规政策体系，落实各类主体的生态环境保护责任，形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的生态环境治理体系。

（1）强化党政同责

加快构建现代环境治理体系。进一步健全县乡两级生态环境保护委员会，坚持“党政同责、一岗双责、权责一致、失职追责”，充分发挥生态环境保护委员会作用，形成齐抓共管“大生态、大环保”工作格局。健全环境治理领导责任体系。落实《山西省生态环境保护责任清单》，坚持“党政同责、一岗双责、权责一致、失职追责”。强化生态文明目标评价与考核。落实《山西省生态文明建设目标评价考核办法》和运城市关于加强生态文明建设的意见及相关改革部署，优化考核程序，强化生态文明建设目标评价考核结果应用，实行生态环境保护“一票否决”制度，引导形成落实生态优先、绿色发展的政绩导向。强化领导干部生态环境损害责任追究。落实《山西省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则（试行）》、《山西省环境空气质量改善量化问责办法（试行）》，以量化问责制度化倒逼党政领导尽职履责。

（2）完善制度建设

建立具有地方特色的生态文明法治保障机制。以生态环境质量改善为目标，推动出台清洁能源推广、生态保护补偿等领域的地方规范性文件，加快构建与自身发展定位相适应的生态文明法规制度体系。

健全生态环境司法联动工作机制。加大对生态环境违法犯罪行为的制裁和惩处力度，加强检察机关提起生态环境公益诉讼工作。建立生态环境政策评估机制。探索重大环境政策第三方机制，研究生态环境政策评估结果反馈机制与重大政策适时修订机制，及时发现问题并提出改进措施，提高生态环境政策制定实施的经济有效性、决策科学化水平。

（3）推进依法治理

严格执行国家、省、市相关法律法规条例，实施严格的污染物排放标准、产业环境准入标准、生态环境恢复标准。严格执行总量控制制度、环境影响评价制度、排污许可证制度。严格环境执法监督，认真落实《生态环境保护综合行政执法事项指导目录》要求，扎实推进生态环境保护综合行政执法改革，统筹配置行政执法职能和执法资源，严格规范公正文明执法。

（4）落实生态环境保护督察制度

落实《山西省生态环境保护督察工作细则》，以解决突出生态环境问题、贯彻落实应对气候变化、生物多样性保护、黄河流域生态保护与高质量发展等重大决策部署情况为重点，配合开展生态环境保护督察，不折不扣抓好中央和省生态环保督查整改工作，确保问题整改到位。

2.健全损害生态环境的源头预防体系

（1）严格生态环境准入制度

结合国家、山西省相关环境标准，制定夏县产业准入管理办法、准入负面清单等文件，从污染物排放、资源开发方式、对生态环境的影响、单位产值能耗、土地产出效益等方面确定量化的准入标准，出台建设项目污染物排放总量管理规定，将建设项目污染物排放总量

指标作为项目环评审批的前提条件，严控新增排放量。

（2）完善环境影响评价制度

推行区域和行业环评、规划环评机制，将环境影响评价制度从项目层次提升到决策层次，将区域和产业规划环评作为受理审批区域内项目环评文件的重要依据，引导产业合理布局。开展规划环评的跟踪、督察，对生态环境有重大影响的建设项目或规划实时开展年度评估评议以及后期再评估制度。

（3）健全污染物排放总量控制

明确区域及重点行业污染物排放总量上限，作为调控区域内产业规模和开发强度的依据。综合考虑污染排放量、排放强度、特征污染物以及规划主导产业等，确定区域内纳入总量管控的重点行业。根据环境质量改善目标，提出区域或者行业污染物减排任务，推动制定污染物减排方案以及加快淘汰落后产能、促进产业结构调整、提升技术工艺、加强节能节水控污等措施。

（4）严守生态保护红线制度

开展生态保护红线勘界定标，确保夏县生态保护红线落地准确、边界清晰，建立生态保护红线数据库台账。开展日常巡护保护，强化环境监督执法、灾害防治和事故应急处置，加强生态保护红线的政策宣传，对生态保护红线区实施严格监管。优先保护生态系统和重要物种栖息地，建立生态廊道，分区分类开展生态系统修复，强化生态红线及周边区域污染的治理。

3.完善生态环境保护过程控制制度体系

（1）建立资源环境承载力监测预警机制

依据夏县经济社会条件、生态重要性与生态脆弱性、资源储量及保障能力等因素，结合主体功能区划，建立科学规范的资源环境承载

力评价指标体系,合理确定人口规模、产业规模、建设用地供应量、水资源和矿产资源开发量、能源消费总量和污物排放总量。建立资源环境承载力动态数据库和预警响应系统,为决策制定提供依据。

（2）严格生态环境执法

加大环境执法力度。全面推行“双随机、一公开”,一般企业落实“双随机”抽查,重点企业实现“全覆盖”排查。积极配合公安部门发挥“环保警察”作用,从重从严打击环保违法行为。强化生产者环境保护法律责任,加大造成生态环境损害的企业和个人的违法违规成本。

（3）深化污染物排放许可制度

按照《固定污染源排污许可分类管理名录（2019 年版）》和国家、省、市相关要求和安排部署,分年度分行业开展固定源排污许可证核发工作。以应发尽发为原则,依法开展排污许可证核发工作,对污染源排污情况实行总量和浓度动态管理。强化监督和执法检查,排污者必须持证排污,对无证排污和不按证排污的要依法查处,禁止无证排污或不按许可证规定排污。实现以排污许可制度为核心,有效衔接环境影响评价、污染物排放标准、总量控制、排污权交易等环境管理制度的“一证式”固定源排污管理体系。

（4）推进环境污染第三方监管和治理机制

建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制,在污水、垃圾处理设施建设和运营,大气、水以及污染源在线监控等方面,引入和推行第三方管理机制,实现产业发展和环境质量改善的双赢。根据原环境保护部发布的《关于推行环境污染第三方治理的实施意见》,在污水、垃圾、大气、土壤污染等重点领域,进一步推行第三方治理模式,以环境污染治理“市场化、专业化、产业化”为导向,推动建

立排污者付费、第三方治理与排污许可证制度有机结合的污染治理新机制。

4.建立生态文明建设目标责任体系

（1）建立生态文明建设目标责任制度

建立生态文明建设目标责任制度。制定生态文明建设年度计划，分解落实生态文明建设任务。印发生态文明建设主要任务责任分解表，形成“一把手抓、抓一把手”组织保障体系，确保生态文明建设各项工程和任务组织落实、任务落实、措施落实及管理落实。依据夏县生态文明建设的定位和有侧重的重点工作，健全生态环境质量综合考评奖惩机制，根据年度生态环境质量考评情况，对其实施奖励或处罚。

（2）实施生态文明建设考核办法

实施夏县生态文明建设示范县建设生态绩效考核办法。提高生态文明建设工作占党政实绩考核的比例，建立绩效考核评估反馈机制，重点对规划目标、资金投入及重点工程的实施情况进跟踪反馈，形成评估报告。

（3）建立生态环境保护责任追究和环境损害赔偿制度

建立党政领导干部责任追究制度。制定实施《夏县党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》。生态文明年度目标任务未完成、考核不合格，党政主要负责人和相关领导班子成员不得评优评先。在生态环境方面造成严重破坏负有责任的干部，不得提拔使用或者转任重要职务。不顾生态环境盲目决策、违法违规审批开发利用规划和建设项目，造成生态环境质量恶化、生态严重破坏，生态环境事件多发高发、应对不力、群众反映强烈，生态环境保护责任没有落实、推诿扯皮、没有完成工作任务，依纪依法严格问责。

落实生态环境损害赔偿制度。推进实行责任明确、途径畅通、技

术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度。落实各类生态环境损害案件的索赔工作，对违反环保法律法规的，依法严惩重罚；对造成生态环境损害的，以损害程度等因素依法确定赔偿额度；对造成严重后果的，依法追究刑事责任。

5. 完善评估监督机制

完善生态环境保护评估制度。完善生态环境保护绩效的第三方评估制度，对各类涉及生态资源和环境公共利益的政策法规、规划方案、工程项目的制定实施，聘请国内外知名专家学者，开展科学评估，提出相关咨询建议，为夏县国家生态文明示范建设奠定更加坚实的科学基础。健全环境治理全民行动体系。推动环境信息公开，强化社会监督，完善公众监督和举报反馈机制，充分发挥“12369”环保举报热线作用，畅通环保监督渠道。加强对社会组织的培育和引导，大力发挥环保志愿者作用，积极开展公众生态环境保护知识宣教，提高公民环保素养。

6. 保障基础设施投入机制

针对夏县山区地形和地理气候特点，规范全县生活污水、生活垃圾处理等环保基础设施的建设标准，出台环保基础设施建设模式指南。积极推进环境污染第三方治理，引入社会力量投入环境污染治理。改革乡镇环保设施运行保障机制，明确各乡镇、各部门职责。加强乡镇环保工作队伍建设，配齐乡镇公共服务中心环保工作人员，加强对环保工作人员的业务培训，探索推行“基本工资+绩效工资”的工资制度，合理提高工作待遇，增强工作积极性。

第二节 生态安全体系建设

1. 改善环境空气质量

（1）优化能源消费结构

积极发展可再生能源。深入开展能源革命，结合夏县自身资源禀赋，大力推进“气化夏县”步伐，加快支线天然气输送管网建设工程，积极推进天然气配送管网向乡镇、重点工业户、重点旅游景区延伸，到 2025 年，力争山下 9 个乡镇政府所在地和天然气输送管道沿线村庄实现天然气全覆盖。控制煤炭消费总量。强化新建、改建、扩建用煤项目煤炭管控，严格新上耗煤项目环评审批，新建高耗能项目单位产品(产值)能耗、煤耗要达到国内先进水平，新建、改建、扩建耗煤项目实施煤炭减量替代，年能耗 5000 吨标煤以上重点用能单位全部纳入能耗在线监测平台监管。加强对山下九个散煤销售点的监督管理。到 2025 年，全县定点散煤销售点削减至 5 个。稳步实现煤炭消费总量负增长，每年降幅控制在 2.5%以上，到 2025 年，全县煤炭消费总量不超过 21 万吨，煤炭消费占一次能源消费比重下降到 40%以下。

（2）深入推进产业结构转型升级

优化产业结构和布局。落实“三线一单”生态环境分区管控要求，严禁在黄河干流两公里范围内布设高污染工业项目。加快推进黄河干流及重要支流沿线存在重大环境安全隐患的危险化学品生产企业就地改造、异地迁建、关闭退出。严禁县城规划区新改扩建焦化、钢铁、化工、有色金属冶炼、水泥和建材等污染较重项目，以及危险化学品贮存、处理处置等高风险项目，支持县城建成区重污染企业搬迁改造。促进传统产业绿色转型。完善产业转型升级政策体系，设定产业准入清单，杜绝低效、高能耗、高污染等与主体功能定位不符的企业入县。鼓励和支持传统产业开展工业技改、“两化”融合、智能制造“三个专项行动”，全面提升数字化、网络化、智能化水平。

（3）推动大气污染联防联控

加快推进大气环境质量达标。根据 2035 年空气质量达到二级标准的总要求，制定并实施县域大气环境质量限期达标计划，明确空气质量达标路线图及污染防治重点任务，加强达标进程管理。按照前紧后松、持续改善的原则，力争到 2025 年， $\text{PM}_{2.5}$ 浓度降低到 $36\mu\text{g}/\text{m}^3$ 以下， O_3 浓度降低到 $160\mu\text{g}/\text{m}^3$ 。加强区域联防联控。推动区域联合监管机制，加强区域大气污染联防联控，开展联合执法检查，协调解决跨区域大气环境问题。深入融入汾渭平原大气污染联防联控协同治理，确保汾渭平原（黄河金三角）区域空气质量持续改善。加强重点时段监管。重点抓好秋冬季大气污染防治和夏秋季臭氧污染防治攻坚。完善 $\text{PM}_{2.5}$ 和 O_3 重污染天气预警应急启动、响应和解除机制，探索轻、中度污染天气应急响应的应对机制。

2.改善水环境质量

（1）地表水环境治理

优先保障饮用水水源安全。强化饮用水水源保护区规范化建设，全面完善集中供水水源保护区隔离防护工作。定期调查评估集中式饮用水水源环境状况，加强对水源保护区内现有各类污染源的综合治理。推进取用总量和水位双控体系建设，促进用水结构调整，开展地下水超采区水源置换、关井压采及岩溶泉域保护工作。到 2025 年，县级集中式饮用水水源水质持续稳定在 III 类以上。推进农业节水增效。建设南垣、吕庄灌区配套工程，积极推广喷灌、滴灌等现代农业灌溉节水措施，到 2025 年，高效节水灌溉面积规划增加至面积 10.4 万亩，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.6。

（2）地下水污染防治

推进地下水污染源调查。开展“一企一库”“两场两区”（即化学品生产企业、尾矿库、危险废物处置场、垃圾填埋场、工业集聚区、矿

山开采区）地下水环境状况调查评估，识别地下水环境风险与管控重点。2025 年底前，基本完成工业集聚区（以化工产业为主导）和危险废物处置场等地下水环境状况调查评估工作。强化地下水污染源头预防。强化防渗改造，推进全县污水管网更新改造，减少管网渗漏。开展饮用水源补给区、工业集聚区、矿山开采区、尾矿库、加油站、垃圾填埋场和危险废物处置场防渗排查、检测和基础环境状况调查评估，并进行必要的防渗处理。

3.改善土壤环境质量

优先保护类农用地，将优先保护类耕地纳入永久基本农田，实行严格保护，禁止新建可能造成土壤污染的建设项目。持续加大保护力度，确保优先保护类耕地面积不减少、土壤环境质量不下降。强化严格管控类耕地管控，以经农用地详查确定的严格管控类耕地为重点，依法划定特定农产品严格管控区域，推动严格管控类耕地纳入退耕还林还草范围。到 2025 年，受污染耕地安全利用率不低于 95%。加大建设用地风险管控力度。推进建设用地土壤污染源头防治。土壤污染重点监管单位应全部纳入排污许可证统一监管，落实重点监管单位周边土壤监督性监测要求。深化重金属污染综合防治，到 2025 年全县重点行业的重点重金属污染物镉、铬、砷、铅、汞完成市级下达的减排任务。

4.开展生态恢复治理

（1）构筑县域生态屏障

以中条山区域为重点，建设防护林体系。加强祁家河乡、泗交镇森林资源保护和山区林业景观化建设，推进埝掌镇、南大里乡、瑶峰镇、庙前镇绿色生态屏障建设，打造胡张乡、尉郭乡、水头镇、禹王乡、裴介镇农田林网经济林板块。实施瑶台山森林公园增绿扩容，连

接绿色生态廊道建设。实施道路景观带建设，构筑森林植被为主体的生态屏障。完善自然保护区体系。以太宽河国家级自然保护区为重点，建设完善瑶台山森林公园、张家峪湿地公园等自然公园，加快构建自然保护区体系。在自然保护区实行负面清单管理，规范生产生活和旅游等活动，增强生态系统的完整性和连通性，有效保护生物多样性。加强监测网络建设，充分利用遥感卫星等数据资源，构建空天地一体化监测网络。强化水土流失治理。以前山沿水土流失严重区域为重点，实施小流域水土保持综合治理工程，综合治理面积 20.6km²。实施埵掌大沟河流域、祁家河流域、白沙河流域、刁崖河流域坡改梯项目 820hm²。实施郭家河骨干坝、刘家沟中型坝等淤地坝除险加固工程。积极开展生态修复。积极参与黄河流域生态保护修复工作，坚持自然恢复为主，人工修复为辅的修复方式，对集中连片、破碎化严重、生态功能退化的露天山体及荒沟进行修复和综合整治。

（2）提升国土绿化水平

实施“绿满夏县”行动，实施环县城绿化、村庄绿化、农田林网等绿化工程，高质量推进森林城市建设。实施天然林保护修复人工造林、三北防护林、交通沿线荒山造林、储备林等工程 2.5 万亩。着力实施森林质量精准提升工程，构建健康稳定优质高效的森林生态系统。完成上一轮退耕还林地人工抚育 1 万亩，低效林改造 0.5 万亩，品种改良 0.5 万亩。以国、省道及县乡路为依托，实施通道林带改造提升工程。到 2025 年，全县 171 个行政村全部建成园林村，建有一处公共绿地；11 乡镇所在地建成森林乡镇，建有一处 2000 平方米的公园绿地。

有效加强病虫害防治。对油松松扁叶蜂、国槐尺蠖、杨树桑天牛、柳树星天牛、板栗栗实象等有害生物进行防治，最大限度地降低病虫

害损失，达到有虫不成灾的目的。构建林草资源保护长效机制。通过建立和完善森林资源保护长效机制，实现山有人管、林有人造、树有人护、责有人担。

（3）加大林草地、湿地保护力度

杜绝盲目造林、盲目铲草，强化退化林草地修复和林草地生态建设。强化林草地监督管理，加强林草地管理体系、防护体系和执法体系建设，构建功能完备的林草地生态系统。加强湿地保护。强化湿地及其生物多样性的保护与管理，以运城省级湿地自然保护区夏县段为重点，对天然湿地实施优先保护。建设白沙河湿地公园，扩大生态湿地面积，促进湿地生物群落重建和恢复。涑水河规划以水头为核心，拓宽河道、沿岸绿化，建设生态水景湿地公园。青龙河规划以工程措施改造加古河道，加大沿岸生态绿化，建设湿地水景。持续落实林草地湿地保护措施。根据保护区的发展情况，继续完善基础设施，加大对科研设备的投入力度，进一步完善科研设备。

5. 加强生态环境风险防范

（1）抓紧降碳节能减排总抓手

制定二氧化碳排放达峰行动方案。依据山西省二氧化碳排放达峰行动方案，积极开展二氧化碳排放达峰研究，制定县级二氧化碳达峰行动方案，推动电力、钢铁、建材、有色、石化、化工等重点行业率先提出达峰目标并制定达峰行动方案，争取在 2030 年左右实现二氧化碳排放达峰。探索二氧化碳排放强度和总量“双控”。落实单位国内生产总值二氧化碳排放强度下降目标，开展碳排放权交易，研发二氧化碳捕集、利用与封存（CCUS）技术，提升碳汇效应。优化能源生产和消费结构。推进电能、清洁能源替代非电用煤，严格新建、改建、扩建用煤项目煤炭管控，稳步实现煤炭消费总量负增长，每年降

幅控制在 2.5% 以上，到 2025 年，全县煤炭消费总量不超过 21 万吨。大力推进“气化夏县”步伐，加快支线天然气输送管网建设工程，积极推进天然气配送管网向乡镇、重点工业户、重点旅游景区延伸，到 2025 年，力争山下 9 个乡镇政府所在地和天然气输送管道沿线村庄实现天然气全覆盖。

（2）持续改善环境空气质量

强化工业污染减排。开展重点行业深度治理，对翔天钢铁、运力化工、工业涂装、包装印刷等重点行业废气排放系统旁路开展全面摸底排查，取消非必要设置的旁路，因安全生产必要保留的，通过铅封、安装自动监控设施等方式加强监管。加强煤炭清洁化利用。逐步扩大“禁煤区”范围，全面清理“禁煤区”内煤炭及其制品，依法依规全面取缔 35 蒸吨以下营业性燃煤锅炉、分散式燃煤供热锅炉、居民采暖炉以及所有燃煤设施。加强散煤销售点监督管理，保持煤质监测、封闭经营、装袋、淋水、用户登记常态化管理，确保不销售劣质煤、不销往禁煤区，在确保民生用煤供给的前提下，逐步减少散煤供应点数量，到 2025 年，全县定点散煤销售点由 9 个削减为 5 个。

打造绿色交通运输体系。划定“绿色运输示范区”，明确重型柴油货车通行要求。开展冒黑烟车集中查扣行动，紧盯各类市场和城乡结合部，实现冒黑烟车辆基本清除。加快充换电基础设施建设，推广新能源或清洁能源（电动汽车、甲醇汽车、燃气汽车）车，新增公交、出租全部采用新能源车辆，2021 年底城市建成区出租车更换为新能源汽车达到 80%。落实施工工地扬尘管控“六个百分百”，推行“阳光施工”“阳光运输”，减少夜间施工和运输。

（3）有效防范水环境风险

推动地下水环境分区管理。建立生态环境、自然资源、水利等部门信息共享机制，开展地下水污染分区划分，划定地下水污染治理区、防控区和保护区并落实分区管控措施。以饮用水水源保护为核心，加强地下水型饮用水水源补给区保护。到 2025 年，确保集中式饮用水水源水质维持 III 类不降低。强化地下水污染源头预防。强化地下水超采区综合治理，严格执行地下水禁采区和限采区划分方案，全县年地下水开采量控制在 8700 万 m^3 以内，严防因地下水过量开采引起污染扩散等问题。推进地下水污染风险防控。开展饮用水源补给区、工业聚集区、矿山开采区、尾矿库、加油站、垃圾填埋场和危险废物处置场防渗排查、检测和基础环境状况调查评估，并进行必要的防渗处理。

（4）着力保障土壤环境质量安全

强化农用地土壤环境保护与安全利用。严格保护优先保护类农用地，持续加大保护力度，确保优先保护类耕地面积不减少、土壤环境质量不下降。开展永久基本农田集中区域划定试点，在永久基本农田集中区域，禁止新建可能造成土壤污染的建设项目。持续推进受污染农用地安全利用，落实受污染耕地安全利用总体方案，通过采取农艺调控、土壤改良等安全利用与治理修复技术措施，进一步提升轻中度污染耕地安全利用面积。到 2025 年，受污染耕地安全利用率不低于 95%。加强建设用地土壤污染风险管控。防止建设用地新增土壤污染，严格新建企业环境准入，强化在产企业用地土壤日常监管，加强土壤污染隐患排查，到 2025 年底，土壤污染重点监管单位至少完成 1 次土壤和地下水污染隐患排查，建立台账并强化整改。严格污染地块准入管理，强化用地准入管理和部门联动监管，完善污染地块再开发利用准入管理机制。到 2025 年，污染地块安全利用率不低于 100%。

（5）推进固体废物污染防治

推进工业固体废物资源化利用。发挥大型企业在固体废物处理处置行业的主力作用和标杆作用，围绕产生量大的水头工业园区、瑶峰轻工业园区等，就近布局工业固体废物资源综合利用项目，鼓励相关项目向基地、园区聚集，积极拓展大宗工业固体废物综合利用途径，加快形成园区固体废物资源循环利用模式。建立尾矿库全口径环境监管清单，实现“一库一档”，压实尾矿库企业污染防治主体责任。推进危险废物优先综合利用，落实《山西省生态环境厅推进危险废物利用处置设施建设加强环境监管的实施意见》，统筹合理布局危险废物集中处置设施资源。到 2025 年，工业危险废物利用处置率达到 100%。加强医疗废物处置能力。鼓励农村地区采取政府购买服务等方式，由第三方机构收集基层医疗机构医疗废物或使用具备条件的设施就地处置，探索县级医疗集团建立村-乡-县医疗废物分级分类收集体系。到 2025 年，医疗废物规范收集和处置率达到 100%。

第三节 生态空间体系建设

1. 落实空间功能区划，构筑生态安全格局

落实国家、省、县国土空间规划及管制要求，落实《全国主体功能区规划》，合理划分城镇、农业、生态三类空间，加强环境空间管控。按照面上保护、点状开发要求，优化生态、农业、城镇发展空间布局，构建生态、农业、生活空间相协调，人与自然相和谐共生的空间发展格局。落实主体功能区和重要生态功能区规划，进一步明确夏县的生态空间。实施严格保护。完善现有自然保护区、湿地、饮用水源保护区、天然林的保护管理制度和措施（参照《建立国家公园体制总体方案》进行）。全面排查违法违规挤占生态空间、破坏自然遗迹等行为，制定治理和修复计划并向社会公开。

2. 严守生态保护红线，加强生态空间管控

（1）推进生态保护红线勘界定标

夏县生态保护红线面积为 46686.1091 公顷，其中优先保护区 3 个，面积 86.89km²。为保护生物多样性自然生态系统，需明确夏县生态保护红线划定范围，落实生态保护红线边界，将生态保护红线落实到地块，明确生态系统类型、主要生态功能，通过自然资源统一确权登记明确用地性质与土地权属。按照精准、简单、易行的要求，开展生态保护红线勘界定标工作，在重点地段（部位）、拐点等控制点设立地理界标，树立标识牌，确保生态保护红线落地准确、边界清晰。加快推进生态保护红线准确落地，有关信息登记入库，为常态化监管奠定基础。

（2）健全生态保护红线配套支撑体系

加快建立生态保护红线目标责任制、生态保护红线巡查制度、现场核查制度、分析报告制度，将生态保护红线作为相关综合决策的重要依据和前提条件，履行好保护责任，及时查处违法行为。健全生态保护红线基础信息调查制度，做好管控区域内生物资源、土地利用、社会经济、生态环境等基础信息采集、统计工作，夯实动态监管基础。积极对接国家、省生态保护红线监测网络，及时获取生态保护红线监测数据，全面掌握生态保护红线的生态系统构成、分布与动态变化，对生态系统服务功能进行定期评估，及时预警生态风险。

（3）开展生态保护红线评价和绩效考核

认真落实生态保护红线评价机制，定期组织开展评价，及时掌握区域生态保护红线生态功能状况及动态变化趋势。按照国家、省级相关要求，开展生态保护红线保护成效考核，并将考核结果纳入生态文明建设目标评价考核体系，作为党政领导班子和领导干部综合评价及

责任追究的重要参考。

（4）确保生态用地功能不变

严格管控生态保护红线内的开发建设活动，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。严禁一切不利于生态环境的开发活动，引导人口逐步有序转移，实现污染物“零排放”，提高环境质量，提高可持续发展能力。重点生态功能区以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，因地制宜开发利用优势特色资源，发展资源环境可承载的适宜产业，加强基本公共服务能力建设，确保生态用地功能不发生改变。在已划定的生态红线的基础上，设置生态廊道，建立生态斑块，生态节点与生态缓冲区，维持生态完整性。

（5）实施生态保护红线保护与修复

在水土流失严重地区通过退耕还林还草、封山育林的方式恢复自然生态，降低生态风险。在水源涵养区通过搬迁居民、调整产业结构等方式逐步减少人类活动对水源地的影响。在地理环境较好的区域开展以生态旅游、有机农业为主的绿色生态产业，严禁高强度、高污染的生产活动。

3. 实行永久基本农田保护制度，优化农业空间布局

（1）全面实行永久基本农田保护

夏县永久基本农田划定面积为 30230 公顷。全面对永久基本农田实行特殊保护：(1)区内土地主要用作基本农田和直接为基本农田服务的农田设施用地；(2)禁止占用区内基本农田进行非农建设，禁止占用基本农田发展林果业和挖塘养鱼；(3)永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得私自占用，或者擅自改变用途。除法律规定的能源、交通、水利、军事设施等国家重点建设项目选址无法避让以外，其他任何建设都不得占用；(4)符合法定条件的，需占用和改变永久基本农

田的，必须经过可行性论证，确实难以避让的，应当将土地利用总体规划调整方案和永久基本农田补划方案一并报国务院批准，及时补划数量相等、质量相当的永久基本农田。

（2）优化农业空间布局

坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度。以守住永久基本农田控制线为目标，以建立健全“划、建、管、补、护”长效机制为重点，巩固划定成果，完善保护措施，提高监管水平，逐步构建形成保护有力、建设有效、管理有序的永久基本农田特殊保护格局。

优化农业空间与城镇空间布局。在城乡统筹发展的大背景下，国土空间开发，既要满足人口增加、人民生活改善、工业化城镇化发展的需求，更要保障国家粮食安全和重要农产品有效供给。要坚持最严格的耕地保护制度，严格控制城市空间总面积的扩张，控制各类建设占用耕地，特别要保护好城市周边的永久基本农田，促进城乡空间优化和统筹发展。

促进农业空间与生态空间协调布局。要充分认识农业的重要生态功能，积极发挥农业的生态、景观和间隔功能，大幅提升农业的生态效能。在农业生产中要扎牢农业绿色发展的生态功能保障基线，充分考虑对自然生态系统的影响，不能造成生态环境的不可逆转，促进生产生态协调发展。

4. 划定城市开发边界，不断优化城镇空间

开展夏县城市总体规划修编工作，对城市开发边界的划定进行合理调整，从而更好地发挥城市规划的统筹、协调与引导作用，促进区域城镇合理、健康发展。在全面收集夏县城镇建成区及相邻区域地形地貌、生态环境、历史文化、自然灾害和基本农田分布等相关资料的基础上，充分考虑生态红线、永久基本农田和自然灾害影响范围等限

制条件，按照国家规范的要求完成生态评价和建设用地适宜性评估报告，以道路、河流、山脉或行政区划分界线等清晰可辨的地物为参照，选择其中集中成片或成组的建设用地，结合土地利用总体规划，确定城镇开发边界的范围和面积。根据开发边界和夏县资源环境承载能力，以建设宜居城镇为基本目标，确定城镇人口终极规模和相应的用地规模，根据终极规模对城镇开发边界进行评估修正。

城镇开发建设不得突破开发边界。在城镇开发边界范围内，在城镇建设用地规模不变的情况下，经论证后可以根据重大项目建设需要，在满足空间管制的前提下启用发展备用地。城镇开发边界外的各类集中开发建设活动应受到严格控制。在城镇开发边界范围外，除因规划确需建设的农村居住点、线性工程用地、点状设施项目、特殊用地外，原则上不能组织开展城市市政基础设施和公共服务设施建设，城乡规划主管部门不得安排编制控制性详细规划。

5. 推进“多规合一”，实施严格的国土用途管控

（1）积极推进多规合一，编制空间和岸线规划

编制国土空间规划，划定城镇、农业、生态空间以及生态保护红线、永久基本农田、基本草原、城镇开发边界。统筹山水林田湖草系统治理，对山水林田湖草进行统一保护、统一修复，实行最严格的生态环境保护制度。建立空间规划信息平台，构建统一的空间管控体系，积极推进夏县规划体制改革，全面梳理并统筹解决各类规划自成体系、内容冲突等问题。严格管控岸线开发利用。统筹规划夏县境内岸线资源，严格分区管理与用途管制。科学划定河湖岸线功能区和保护规划，合理划定保护区、保留区、控制利用区和开发利用区边界。加大保护区和保留区岸线保护力度，有效保护自然岸线生态环境。统筹规划境内河湖岸线资源，严格分区管理与用途管制。探索建立岸线资源有偿

使用制度。将划定岸线功能分区、保护与利用工作作为河（湖）长制的重要任务，加强岸线空间管控、推动岸线有效保护和合理利用，保障河势稳定和防洪安全、供水安全、生态安全。

优化国土空间格局。加快出台国土空间规划，以主体功能区规划为基础，全面摸清并分析县域国土空间本底条件，编制国土空间规划，为各项保护和建设事业提供空间引导和管控。从资源环境禀赋和生态安全出发，明确禁止和限制大规模、高强度开发建设地区，优化国土空间格局。严格落实生态环境分区管控要求。强化“三线一单”成果应用，完成夏县生态保护红线勘界定标，在产业布局、结构调整、资源开发、城镇建设、重大项目选址时，加强与“三线一单”的协调性分析，在规划编制、政策制定、执法监管等过程中，将其作为重要依据，从严把好生态环境准入关，严格控制各类开发建设活动，推进人口、产业向城镇空间有序转移，保障生态系统循环。加强基本农田保护力度。加强国土空间规划管控和用途管制，以守住永久基本农田控制线为目标，以建立健全“划、建、管、补、护”长效机制为重点，巩固永久基本农田划定成果，完善保护措施，提高监管水平，基本形成保护有力、建设有效、管理有序的永久基本农田特殊保护格局。严格落实耕地保护目标责任制，禁止破坏、占用、撂荒永久基本农田，坚守基本农田保护红线不动摇。

（2）实施生态空间用途管制、总量管控和环境准入

强化空间管制。积极试行《自然空间生态空间用途管制办法》，推进自然生态空间用途管制，从维护生态系统完整性的角度，识别并确定需要严格保护的生态空间，作为区域空间开发的底线，并据此优化相关生产空间和生活空间布局，强化开发边界管制。当生产、生活空间与生态空间发生冲突时，按照“优先保障生态空间，合理安排生

活空间，集约利用生产空间”的原则，对规划空间布局提出优化调整意见，以保障生态空间性质不转换、面积不减少、功能不降低。从严控制生态空间转为城镇空间和农业空间，禁止生态保护红线内空间违法转为城镇空间和农业空间。严格总量管控。以推进环境质量改善为目标，明确区域（流域）及重点行业污染物排放总量上限，作为调控区域内产业规模和开发强度的依据。综合考虑污染排放量、排放强度、特征污染物以及规划主导产业等，确定区域内纳入总量管控的重点行业。明确环境准入。在符合空间管制和总量管控要求的基础上，提出区域（流域）产业发展的准入负面清单和差别化环境准入条件，推动产业转型升级和绿色发展。根据区域资源禀赋和生态环境保护要求，选取单位面积（单位产值）的水耗、能耗、污染物排放量、环境风险等一项或多项指标，作为制定规划区域行业环境准入负面清单的否定性指标并确定其限值。

第四节 生态经济体系建设

1. 构建绿色高效生态农业体系

2022 年农业农村部办公厅印发的《推进生态农场建设的指导意见》中指出推进生态农场建设是贯彻习近平生态文明思想的重要举措。农业是个生态产业，农村是生态系统的重要一环。加强农村生态文明建设，要保持战略定力，制定更具体、更有操作性的举措，以钉钉子的精神精准推进。生态农场作为市场主体，是农业生产经营活动的具体实施者，具有生产决策权和要素使用权。推进生态农场建设，能够精准推广生态农业技术，精准落实生态补偿政策，精准发展生态循环农业，是推进农村生态文明建设的重要举措。

（1）推进农业现代化

推进省级现代农业产业示范区创建，实施夏乐西瓜、优质花椒、

厚民晋茶等产业园区建设，打造提升“十大现代农业基地”，持续扩大农业产业规模。推进农业机械化，积极引进推广适应丘陵山区地带的农业机械，争取农机购置补贴政策向适合水果、蔬菜等特色经济作物的农机具倾斜，加快实现主要农作物生产全程机械化基本覆盖。到 2025 年，农机装备基本满足农业生产需求，全县农机总动力累计达到 30 万千瓦，主要农作物耕种收综合机械化率达到 75% 以上，设施农业、林果业、畜牧养殖和农产品初加工机械率总体达到 45% 左右。强化科技兴农，推动夏县农产品标准化生产基地及深加工等农业科技创新重大工程项目建设，开展农作物新品种引进筛选及推广，到 2025 年，推广新品种 13 个以上，90% 以上的农产品实现标准化生产。加强农业产学研合作，持续推进与山西省农科院等科研院所的合作，构建公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的农业社会化服务体系，到 2025 年，农业科技贡献率达到 65% 以上。

（2）打造农产品精深加工产业集群

做大做强酿品饮品产业群，以格瑞特、厚民晋茶等企业为主体，发挥资源和驰名品牌优势，力争到 2025 年，培育 3 家销售收入上亿元的企业。打造果品产业集群，以桃、葡萄、红枣等干鲜果资源优势为依托，打造带动 13 万亩干鲜果（桃 8 万亩、葡萄 3 万亩、红枣 2 万亩）产业集群。打造面食加工产业集群，利用优质小麦和杂粮优势，通过小麦绿色食品认证，发展富硒小麦，全县粮食转化率达 85%，其中精深加工转化率达 50% 以上，2025 年力争培育 5 家年产值千万元以上的企业。打造畜牧产业集群，以水头镇、胡张乡为基地，大力发展生猪育肥场和规模养殖场，以晋星牧业为龙头大力发展三黄肉鸡养殖，2025 年全县猪出栏 50 万头，肉鸡出栏 1200 万只，饲料销售收入 5 亿元，培育年销售收入上亿元企业 3 家。

（3）促进农业产业提质增效

建设粮食产业园，实现优质粮食提质化。全面推广蔬菜无公害生产技术，完善蔬菜商品化处理与加工，发展产业化经营与品牌，提高产业整体效益，实现蔬菜产业高效化。强化苹果、葡萄、桃等水果基地建设，延长产业链，提高附加值，实现水果产业优质化。以市场需求为导向，增加西瓜品种，建设西瓜基地，实现西瓜产业效益化。扩大茶叶种植规模，加强茶文化建设，实施茶叶质量认证工程，实现晋茶产业规模化。到 2025 年，全县建成 30 万亩优质粮食生产基地，粮食总产稳定在 2.5 亿公斤以上。蔬菜播种面积达到 22.9 万亩，总产值 12 亿元。建设 3 万亩绿色水果出口生产基地，发展中药材标准化生产示范基地 2 万亩，建设药茶基地 1 万亩。

（4）推动农业绿色发展

坚持种植业发展绿色导向，持续开展化肥减量增效和耕地质量提升工作，增加新型环保肥料和有机肥使用量，到 2025 年，确保化肥使用量负增长。持续开展农药减量控害活动，引进与推广生物农药，到 2025 年，确保农药使用量负增长。强化农作物秸秆资源化利用，推进秸秆多种途径资源化利用，到 2025 年，秸秆综合利用率达到 95% 以上。提升废弃农膜资源化利用水平，制定农用地膜回收利用管理办法，鼓励回收地膜，到 2025 年，农膜回收率达到 85% 以上。强化养殖业发展生态导向，开展饲料添加剂、安全兽药的引进与推广。推进畜禽粪污资源化利用，开展农村沼气工程专业化建设、管理、运营。到 2025 年，规模化养殖比重达到 90% 以上，并全部配套粪污处理设施，畜禽粪污资源化利用率力争提高到 80% 以上。推动夏县农业生产形成绿色种植—生态养殖—废弃物综合利用“三位一体”的循环产业形态，通过推广立体种养等节地模式、节水灌溉技术等多方面举措降

低能源资源消耗。促进农畜种养循环、农林种植结合、农林牧渔产品共生等生态循环农业发展，推广农作物秸秆资源化、肥料还田、沼气和料利用，推进农业清洁化生产和农业废弃物资源循环利用。按照固体废物“减量化、资源化、无害化”的原则，开展固体废物循环利用试点。

2. 建设绿色生态型工业体系

（1）优化产业布局

落实生态环境分区管控要求，严禁在黄河干流两公里范围，涑水河岸线一公里范围内布设高污染工业项目。加快推进黄河干流及重要支流沿线存在重大环境安全隐患的危险化学品生产企业就地改造、异地迁建、关闭退出。严禁县城规划区新改扩建钢铁、化工、有色金属冶炼、水泥和建材等污染较重项目，以及危险化学品贮存、处理处置等高风险项目，支持县城建成区重污染企业搬迁改造，加快中心城区范围内小化工、小彩印、小家具等企业淘汰力度。

以夏县生态保护红线为基础，以资源环境承载力、环境容量，界定城市发展底线，布局工业，对产业结构发展方向、规模等提出导向性的建议和要求，促进夏县产业结构优化升级。根据各区域的功能定位、资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力，实行差别化的区域工业布局政策，构建分工合理、优势互补、协调有致、和谐发展的新格局。

（2）促进传统产业绿色转型

完善产业转型升级政策体系设定产业准入清单，从产业类型、产业效率、投资强度、环境污染强度等方面构建准入清单，杜绝低效、高能耗、高污染等与主体功能定位不符的企业入县。坚持绿色低碳、环保先行理念，实施工业技改、“两化”融合、智能制造“三个专项

行动”，促进传统产业数字化、网络化、智能化水平全面提升。以能源、冶金、焦化等行业为重点，全面落实强制性清洁生产审核要求，新增重点行业企业全部达到清洁生产一级标准，全面推行源头减量、过程控制、纵向延伸、横向耦合、末端再生的绿色生产方式。以提升传统化工园区规范化、绿色化管理水平为抓手，大力推动绿色园区、绿色工厂示范建设，发挥示范引领作用，推动各行业深入实施绿色可持续发展战略，整体打造“源头减量、过程控制、横向耦合、纵向延伸、循环链接”的绿色发展体系。

（3）加快打造新型产业集群

装备制造产业集群。推动关键技术研发和大数据产业化应用进入全市水平，扩大产业规模，延伸产业链条，推动企业做强做大，强化产学研用合作，打造创新能力强、制造能力强，竞争能力强的专用车标杆企业。结合夏县实际情况，重点引进代表先进技术水平、对产业发展具有带动作用的重大项目，促进产业高质量发展。新能源产业集群。深入开展能源革命，推动新能源多形式综合互补。坚持风电和光电并举，着力构建风、光、生物质能等多能互补，全力推动实施绿色低碳生活的新能源发展格局。

（4）积极发展新材料产业和数字信息产业

加强与国内智能领域领军企业合作交流，推动人工智能技术在经济社会各领域的深入应用。重点推进企业人工智能应用。引进和培育一批区块链创新企业，推动区块链与人工智能、大数据、物联网等前沿信息技术深度融合，实施“区块链+”行动计划，推动“区块链”在民生领域、城市管理、数字经济等成熟领域创新应用，打造“区块链”应用样板。增加科技投入，提升创新能力。坚持请进来与走出去相结合，在更高层次上引进新技术，提高消化吸收再创新能力，实现

从引进企业、模仿加工向自主创新转变。深化产学研合作，释放创新能量。着力完善产学研合作工作机制，引导企业加速科技成果转化，促进技术与资本的结合，努力构建务实高效、开放灵活、优势互补、互利共赢的产学研合作新机制。

（5）生态工业发展保障措施

培养引进高技术人才，提供人才保障。贯彻落实人才强县战略，加强专业技术团队建设。支持企业建设研发技术中心，打造一流专业技术团队。整合社会培训资源，出台补贴政策，调动社会各类培训机构积极性，为生态工业企业培训一批专业人才。

强化领导，加大生态工业政策扶持力度。设立企业项目创新引导资金，大力贯彻国家和省市有关对中小企业的优惠政策，创建全县企业融资平台，将优惠政策、资金等向生态工业领域倾斜。

加大招商引资力度，以项目建设带动生态工业快速发展。加强招商引资，采取战略重组、合资合作、投资项目等多种方式，引进国内等知名企业或集团。培育外向型和科技型民营企业，实现本土民营企业驰名商标的崛起。

3. 打造生态旅游业体系

（1）构建“一心一轴三大集聚区”文化旅游整体空间格局

打造夏都文旅新城“一心”，与夏县新城规划相结合，完善城市公共配套，建设夏县旅游集散中心，以夏都·温泉康养小镇为核心，升级建设度假酒店群，整合联动春燕山、南/北山底村、森林公园、白沙河水库以及瑶台山等区域，构建层次丰富、功能完整、覆盖全客群的温泉产品体系，打造养、游、居、业相融合的夏都文旅新城。构建夏县文化旅游发展轴线，依托省道 232 和县域东西向现状道路，通过新建、改造、景观提升等措施，打造全域旅游发展轴，推广夏都名人

游、生态康养游、醉美乡村游以及魅力赏花游等精品旅游线路。打造美丽乡村休闲集聚区，以禹王、裴介等平川地区为核心，积极申报国家农业公园，重点发展夏县国家农业公园和裴介田园养生文化园两大核心项目，打造多个休闲庄园，融合种植、养殖、加工、展销、交易、旅游、仓储、乡创等现代农业功能，延伸产业链条，构建高品质乡村旅游聚集区。

（2）促进文旅融合

开展精品文艺创作，准确把握夏县文化自身的特点和优势，围绕历史名人和特色资源，打造一批具有地域特色的作品和剧目，广泛吸引社会资本特别是民营资本参与文艺精品生产和文化产业发展。深入挖掘夏陶文化，打造夏陶文化研学基地，聚焦文化自信、文旅融合，打造“游夏县，读历史”文化旅游品牌，推动夏陶文化走向全国。推进文旅产业融合与产品开发，弘扬廉政勤政文化。打造文旅融合新业态新产品，发挥文化旅游产业渗透融合优势，推动夏县文化旅游与农业、工业、医疗、体育、信息等相关产业和行业的融合发展，积极培育文化创意、温泉养生、森林康养、研学旅游、庄园经济、运动赛事等新业态新产品，构建产业升级大格局。

（3）推动特色现代化服务业发展

积极发展电子商务。依托独特夏县旅游资源和生态农业特色产品，积极培育电子商务。培育专业化的电子商务企业。建立相应的仓储中心和电子商务平台。积极引进电子商务服务企业在夏县设立分支机构。大力普及电子商务应用。促进电子商务进企业、进乡镇，以小微企业为主要普及对象，坚持政策引导、市场推广、典型示范的原则，依托培训机构开展电子商务应用培训，启动一批电子商务示范工程，加快培育壮大“网商”队伍，提高全社会电子商务应用水平。

大力发展商贸服务业。依托城区现有商业基础，完善商贸、零售、休闲娱乐和旅游等现代服务配套设施与功能。依托县城布局完善便民生活服务体系。在重点乡镇建农贸市场、商贸服务中心、社区商业网点。

构建“互联网+”现代服务业体系。实施“互联网+旅游”战略。加快“互联网+旅游”进程，统筹推进旅游城镇、旅游景区等智慧旅游体系建设，实现重点旅游景区、旅游城镇、旅游村寨、宾馆饭店无线网络全覆盖。

第五节 生态生活体系建设

1. 提升居民生活环境

（1）提高污水收集与处理能力

加强生活污水污染防控。加大城区污水管网新建、雨污分流管网改建力度，提升城市污水管网整体排污能力。新建城区一律采用雨、污分流的排水体制，老城区要加快推进雨污分流改造，推进海绵城市建设。夏县污水处理中心实现满负荷处理并保障设备正常运行。新建47座农村生活污水处理站。到2025年，生活污水处理率达到100%，全面消除城市黑臭水体。深化工业废水治理。严格工业排水企业监管，进一步提升废水处理效率。强化工业集聚区污水集中处理设施建设，集聚区内工业废水必须经预处理达到集中处理要求，方可进入污水集中处理设施。2022年底前，工业集聚区建成污水集中处理设施，并加装在线监控装置。加快入河排污口排查整治。落实黄河流域入河排污口排查整治专项行动夏县段排查整治任务，排查辖区内黄河干流和主要支流岸线（两侧岸线）并覆盖河岸两侧1公里区域。到2022年，完成排查，构建入河排污口大数据系统，到2025年底，基本完成排污口整治工作。

（2）优先保障饮用水水源安全

强化饮用水水源保护区规范化建设，全面完善集中供水水源保护区隔离防护工作。定期调查评估集中式饮用水水源环境状况，加强对水源保护区内现有各类污染源的综合治理。推进取用总量和水位双控体系建设，促进用水结构调整，开展地下水超采区水源置换、关井压采及岩溶泉域保护工作。到 2025 年，县级集中式饮用水水源水质持续稳定在 III 类以上。

（3）提高生活垃圾处理的能力

提升生活垃圾污染治理水平。推进生活垃圾分类，根据垃圾分类要求，完善生活垃圾收集-转运-处置体系，配置数量充足的分类收集容器、中转站及转运车辆。推进生活垃圾无害化处理设施建设，进一步优化生活垃圾处置方式，新建生活垃圾焚烧设施，到 2025 年，力争基本构建生活垃圾处理“焚烧发电为主、其它利用为辅、填埋处置保底”的格局。拒绝白色污染。加强塑料污染全链条防治，对塑料制品源头管控、消费减量、绿色替代等环节情况进行全面摸底清查，建立塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环节的管理制度。依法查处违法排放不可降解塑料制品污染环境行为。到 2025 年底，所有宾馆、酒店、民宿不再主动提供一次性塑料用品；邮政快递网点依法依规禁止使用不可降解的塑料包装袋、塑料胶带、一次性塑料编织袋。建立农村环保设施运行长效机制。逐步建立农村环保设施运行、维护和管理模式，开展生活垃圾一体化管理，强化农村生活垃圾收运系统管理建设。逐步引入专业化、市场化运管机制，完善治污设施权属划分机制，委托第三方机构负责治污设施运管，保障长效治理效应。

（4）深化大气污染防治

加快推进大气环境质量达标。根据 2035 年空气质量达到二级标准

的总要求，制定并实施县域大气环境质量限期达标计划，明确空气质量达标路线图及污染防治重点任务，加强达标进程管理。按照前紧后松、持续改善的原则，力争到 2025 年， $\text{PM}_{2.5}$ 浓度降低到 $36\mu\text{g}/\text{m}^3$ 以下， O_3 浓度降低到 $160\mu\text{g}/\text{m}^3$ 。加强重点时段监管。重点抓好秋冬季大气污染防治和夏秋季臭氧污染防治攻坚。完善 $\text{PM}_{2.5}$ 和 O_3 重污染天气预警应急启动、响应和解除机制，探索轻、中度污染天气应急响应的应对机制。精准有效应对重污染天气，做细做实应急减排清单，细化企业分类分级管控，将应急减排措施细化到生产线、生产环节、生产设施。针对秋冬季大气污染特征和工作重点，利用抽查、巡查、夜查、日查等组合方式，开展重污染天气应急减排措施专项检查督察，保障秋冬季环境空气质量的有效改善。

（5）加强噪声防治

加强噪声治理，建设安宁社区。建立部门联动机制，加大社会生活噪声整治力度，严格控制交通噪声，大力整治工业噪声和施工噪声。合理布局功能区，不断优化县城的声环境功能区划，严格建设项目环境噪声准入。加强对社会生活噪声源的管理，严禁在文化娱乐场所使用高音喇叭，严格建筑施工噪声管理和夜间施工审批，严防中高考期间施工噪声污染，推广使用低噪声施工机械，对固定噪声设备采取隔声措施。

2. 改善居民生活条件

（1）完善生活交通体系

按照“统筹规划、协调推进、合理布局、适度超前”的原则，统筹推进铁路、高速公路、国省干道、乡村公路等交通基础设施建设，构建规模合理、网络完善、结构优化、衔接高效的综合交通体系。发展城乡公共交通，推进城乡交通枢纽场站建设，广泛使用新能源公交车辆，

优化配置城区公交专线，合理组织城乡公交线路，完善公交配套基础设施，推动公交向郊区及周边主要乡镇延伸，缓解“最后一公里”出行矛盾。继续实施农村交通工程，基本完成村通乡、乡通乡、乡通县、县通县等建制村以上节点农村公路升级改造建设。加快推进自然村道路硬化，不断提升公路养护管理水平，保障城乡道路通畅安全。

（2）优先发展公共交通

发展步行优先交通体系，营造通达有序的交通环境。实行步行、自行车、公共交通优先，实施新能源汽车推广计划，鼓励绿色出行。完善公交线路。在道路交通规划和设计时，应提供更多有利于步行的环境与设施。注重城市绿色交通系统开发，以效率为优先，打造快行交通与慢交通有机结合的城市绿色交通系统。坚持“公交优先”，优化居民出行方式。一是加大公共汽车投放量；二是合理规划公交站线，提高网路覆盖率；三是要提高公交服务水平和质量，让居民感受到乘坐公交出行的愉悦。推行“清洁交通”理念，营造低能耗低污染交通环境。消除车辆尾气污染：选择较环保的燃料石油气或电动公交车取代传统的柴油、汽油公交车，并逐步推向出租车；鼓励民众购买以清洁燃料为动力的机动车；建立交通行业能源统计与节能降耗监测考核体系。推进通道绿化达标工程。加快沿路、沿江生态景观林带建设。县域范围内已建高速公路、国道、省道、县乡公路沿线，城区道路两侧、黄河沿岸及水库四周宜林地实现绿色全覆盖。

（3）推进海绵城市建设

试点建设海绵型建筑小区。新建住宅小区要按照低影响开发要求规划建设雨水系统；推广建筑雨水收集利用和屋顶绿化技术。鼓励住宅小区绿地采用雨水花园等形式规划建设蓄存雨水的景观水体或相应设施。在城市低洼易淹易涝区和老旧小区改造过程中，要同步考虑

海绵城市建设技术与排水设施能力建设。鼓励工矿企业和厂区根据实际情况采用透水铺装、建设下沉式绿地或雨水花园，有条件的要建设雨水收集、蓄存和利用设施。

试点建设海绵型道路和广场。转变道路、广场建设理念，变快速汇水、排水为分散就地吸水，提高城市道路、广场对雨水的渗、滞、蓄能力。新建道路的绿化隔离带和两侧绿化带要因地制宜采用下沉式绿地、植草沟等形式，采取不设道路侧石或在道路侧石预留雨水蓄滞通道等措施，增加道路绿地雨水吸纳能力。

试点建设海绵型公园和绿地。把构建海绵型绿地系统列入园林城市、生态园林城市创建内容中，围绕绿网、水网、路网的有机融合，在满足生态、景观、游憩等要求基础上，更好地发挥城市绿地系统调蓄、净化雨水的功能。结合周边水系、道路、市政设施等，统筹开展城市公园绿地竖向设计，增强公园和绿地系统的城市海绵体功能，消纳自身雨水，并为蓄滞周边区域雨水提供空间。结合公园的布局和生态景观等要素，因地制宜建设人工湿地、雨水花园、下沉式绿地、植草沟、景观池塘等，提升公园绿地滞蓄、净化雨水的功能。

3. 美化居民生活空间

（1）构建“两心三轴两带七组团”国土空间开发保护总体格局

构建“两心三轴两带七组团”国土空间开发保护总体格局。“两心”为老城中心和新城中心。“三轴”为依托东风街构建夏县老城区东西向的主要发展轴线，依托禹王大道打造展现夏县现代城市风貌的主要轴线，依托解放路、新建路打造城市南北的城市发展轴线。依托运稷线和裴运线形成的城镇发展轴、依托 G209 国道形成的现代农业发展轴。“两带”指依托县城内部河流形成的两条滨河景观带，通过对两条景观带的绿化打造，进一步提升城市整体品位，为城市人民创建新

的休闲漫步场所。“七组团”为夏禹风情老城组团、北部田园宜居组团、瑶台森林休闲组团、春燕温泉养生组团、南部科教商务组团、瑶峰轻型工业组团、乡土风情村落组团。

（2）加快升级美丽乡村建设

加快美丽乡村升级版打造，推动美丽乡村建设从“点”到“线”向“面”，由“盆景”变为“风景”。通过环境综合整治、美丽乡村创建等途径打造美丽乡村。建设乡村外围生态圈，以道路江河为衬托，形成乡村外围生态圈，在村庄外围营造防护林等生态公益林、农田防护林、经济林和发展种植业为主，形成村庄的绿色大背景。实施乡村公共绿地建设工程，在优美区域绿色景观格局和极富自然情调的田野的基础上整理乡村的风景，根据当地自然环境与资源，就地取材，选用不同的植物品种进行绿化美化，建设集体休息和娱乐的公共绿地。

4.探索生态环境健康城市建设

开展重点行业环境与健康调查，探索构建环境健康风险监测网络，研究提出环境健康风险防控措施，开展环境与健康科普宣传，形成可复制、可推广的环境与健康管理工作经验。

（1）增强生态空间健康功能

保持河湖水面率、提升森林和公园绿地覆盖率、绿色基础设施建设，从而增加森林碳汇能力，调节城市气候，为居民能够提供健康的生活环境。同时，开展基于公共健康的生态空间服务功能研究，总结保障城市公共健康的生态空间特征及关键要素，探寻基于公共健康的生态空间功能培育方案。将公共健康安全内容纳入到生态空间保护利用的政策规定之中，在生态空间建设管理过程中推进生态功能、健康功能、休闲功能、文化功能、经济功能等多种功能的融合发展。

（2）落实环境健康风险管控

落实《国家环境保护环境与健康工作办法（试行）》，对列入优先控制化学品名录的化学品，针对其产生环境风险、健康风险的主要环节，依据相关政策法规，结合经济技术可行性采取纳入排污许可管理制度管理、限制使用、鼓励替代、实施清洁生产审核及信息公开制度等风险防控措施，最大限度降低化学品的生产、使用对公众健康和环境的重大影响。同时，将环境健康拓展到大气、水、土等重点工作上，从生态系统平衡角度落实环境健康风险管控。

（3）加强环境健康宣传教育

根据环境管理需要引导环境与健康科学技术研究、开发和应用，促进环境与健康能力建设，支持产学研结合，推动科技创新。对环境污染影响公众健康的情况，公民、法人和其他组织可以通过信函、传真、微信、电子邮件、“12369”环保举报热线、政府网站等途径，向环境保护主管部门举报。环境保护主管部门应通过电视、广播、报纸和网络等媒体宣传普及环境与健康相关政策法规和科学知识，提升公民环境与健康素养。

5.推动生活方式绿色化

（1）倡导绿色居住行动

引导家具等行业采用水性木器涂料、水性油墨、水性胶黏剂等环保型原材料，加强 VOCs 等污染控制、切实提升清洁生产水平。完善相关环境标志产品技术要求。推动完善节水器具、节电灯具、节能家电等产品的推广机制，鼓励公众购买绿色家具和环保建材产品。

强化建筑节能，严格建设项目节能评估审查，加强建设过程节能监管，大力发展绿色建筑。党政机关办公和业务用房、学校、医院、体育馆等新建项目全面严格执行建筑节能强制性标准及绿色建筑标准，切实加强对节能工作的组织领导，对设计、施工、竣工验收等环

节执行节能标准规范的监督检查。

（2）开展绿色生活行动

建立以社区生活服务为中心的绿色生活方式转向模式，建立社区多元化的服务模式，完善社区绿色公共服务供给网络，最终实现生活方式绿色化转向。因地制宜，推进社区绿色生活服务全覆盖，建立实体化与网络化相结合的绿色生活服务模式。充分发挥政府和社会的作用，通过政府和社会来建立社区绿色生活服务支持系统，搭建政府、社会及社区绿色生活共治平台。

培育生态环境文化，开展以绿色生活、绿色消费为主题的环境文化活动。鼓励将绿色生活方式植入各类文化产品，利用影视、戏曲、音乐及图书漫画等形式传播绿色生活科学知识和实践方法，以及传统生态文化思想、资源和产品，提升公众生态文明意识和道德素养。

（3）引导绿色饮食行动

鼓励餐饮行业减少提供一次性餐具、更多提供可降解打包盒。鼓励餐饮企业对餐厨垃圾实施分类回收与利用。加强对餐饮企业的环保监管，确保油烟达标排放，并防止对附近居民的正常生活环境造成污染。

第六节 生态文化体系建设

1. 培育特色生态文化

（1）健全公共文化服务体系

健全城乡公共文化服务体系，强化文化软硬平台建设，破解文化设施相对滞后的短板，满足人民群众日益增长的文化需求。到 2020 年，基本建成覆盖城乡、投入多元、运转协调、实用高效的现代文化公共服务体系，实现公共文化服务网络 100%覆盖。扩大公共文化产

品和服务供给，常态化开展科技卫生文化“三下乡”、群众广场文化、全民阅读等活动，满足人民群众多层次的文化需求。

（2）打造夏县精品文化

依托夏县自然生态资源和历史文化资源，加快发展文化产业，增强经济发展软实力。抢抓全省建设“国家全域旅游示范区”契机，坚持文化强县战略，立足“文化+生态+区位”优势，发挥夏县厚重的历史文化和良好的生态资源，坚持农旅文旅融合发展，打好“黄河、夏禹、嫫祖、康养、美丽乡村游”五张牌，树立“游夏县、读历史”的理念，重点抓好西阴、禹王“两遗址”和嫫祖、司马光“两人物”保护与开发，围绕“安顺诚特需愉”六字要诀，完善“吃住行游购娱”全链条要素，着力打造战略性支柱产业。

（3）加强对文物古迹的保护

充分认识文物保护的重要性，加大文物保护投入，通过挖掘民间风俗，批判性地继承和发扬，对民间风俗进行适当的包装和市场营销，可以扩大夏县旅游的内涵。加大非物质文化遗产项目申报力度，通过民俗风情的收集整理，汇编成册，进一步弘扬夏县传统文化。

（4）地方文化融入生态文明建设

夏县生态文明建设应尊重并充分利用自然生态规律。合理布局，确保自然生态系统结构与功能的完整性，如引导产业集聚发展，防止造成自然生态系统破碎化，保证生态系统服务功能的完整性；规范管理，将人类社会经济活动对自然生态系统的干扰控制在其自我调节能力范围之内，科学确定自然生态系统的承载能力、合理布局旅游线路和资源的开发强度。

2.加强生态文明教育

（1）改善生态文明宣传教育环境

利用广播、电视、电影、报纸、网络等多元的传播媒介传播生态文化，增加报道公众生活周边的生态文明事件或现象，拉近公众与生态文明建设的距离。建立夏县生态文明建设网站和微信公众号，发布生态文明建设的成果、计划等信息，保持公众对夏县生态文明建设的持续关注。

加快建设集图书报刊阅览、广播影视、宣传教育、文艺演出、科技推广等多功能于一体的乡镇综合文化站和集宣传教育、科技培训、文化娱乐于一体的村民文化活动室建设。针对不同的公众群体综合采用各种生态文化宣传教育方式，确保宣教效果，不断提升公众的生态文明素质，规划远期，公众对生态文明知识知晓度达到 90%以上。

（2）建立生态文明宣传教育体系

扩大党政机关生态文化教育，树立生态文明政绩观。认真贯彻执行中共中央《干部教育培训工作条例》中“开展党中央关于经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等方面重大决策部署的培训”的要求。针对不同的对象，开展相应的生态文明培训活动。

推进校园生态文化教育，培养生态文明接班人。根据不同年龄段在校学生的心理特征，开展多种形式的生态文明教育。各学校在开展课题研究时注重生态文化课题开发，将生态文化教育融入地方性课程、校（园）本课程相融合。鼓励学校师生积极参与与生态文化有关的纪念活动，如“6.5”世界环境日，同时改善校园生态环境质量，将生态文化渗透到学生的学习和生活。

加强社区生态文化教育，培养生态文明新市民。以文明社区创建为契机建设社区生态文化，制定相应的文明社区创建规划，邀请社区居民对文明社区创建建言献策。采用发放环保手册、开辟报纸专栏、

举办社区生态文化展览和主题宣传活动等多种形式，加强社区生态文化教育。

丰富农村生态文化教育，建设生态文明新农村。编制实施特色文化村落保护规划，把历史文化底蕴深厚的传统村落培育成传统文明和现代文明有机结合的特色文化村。开展生态文化下乡活动，充分利用农村现有教育教学资源，对农村干部群众开展生态文化教育。

开展企业生态文化教育，形成生态文明责任观。从引导企业规范化生产经营和生态文化宣传教育两个方面开展企业生态文化教育，促进企业形成生态文明责任观。规范生产经营方面：推广绿色工艺和新设备，提高资源利用效率，减少环境污染和生态破坏；重视员工技能培训，确保职工按照岗位操作规程进行操作，避免因错误操作或习惯性操作引发污染事故和生态破坏。生态文化宣传教育方面：定期组织企业领导和员工参加生态保护、低碳环保等生态文明知识培训，邀请国内外专家共同探讨相关产业生态化的经验和方法。

3.推进生态文明共建共享

鼓励引导公众参与。规范和完善公众参与制度，畅通参与渠道，充分发挥公众参与生态文明建设的主动性和积极性。推动企业及时准确披露环境等社会责任信息，强化公众生态环境知情权，保护公众的环境权益。在建设项目立项、实施、后评价等环节，有序增强公众的参与程度。采取政府购买服务等多种措施，鼓励非政府组织和公民积极参与生态文明建设和社会公益活动。充分发挥人大代表、政协委员、社会公众和新闻媒体的监督作用，营造全社会关心、支持、参与生态建设的良好氛围。到 2025 年，公众对生态文明建设的参与度进一步提高。

第四章 重点工程与效益分析

第一节 工程内容与投资估算

国家生态文明示范区建设涉及经济建设、生态环境保护和社会发展的各大领域，是一项综合性、复杂性的系统工程。围绕国家生态文明示范区建设目标，突出重点领域和主要任务，有序扎实的开展生态重点建设工程，发挥重点工程的支撑作用，推进国家生态文明示范区建设各项工作的全面落实。

根据夏县实际情况，衔接夏县十四五规划思路，量力而行，补劣为先，以项目为载体，从生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活和生态文化等 6 个领域，开展国家生态文明建设示范区重点工程设计，明确各项工程的责任单位、资金来源和年度建设计划，精心组织工程项目的实施。投资总额约 289.8 亿元，具体各领域重点工程见附表 1-4。

表 4-1 生态文明建设示范区建设重点工程投资估算表

序号	项目类别	子项目个数	项目投资 (亿元)
1	生态安全体系建设	25	18.64
2	生态经济体系建设	28	125.87
3	生态生活体系建设	25	87.24
4	生态文化体系建设	16	58.05
总计		94	289.8

第二节 效益分析

1. 经费来源

生态保护与建设是一项具有长远意义的举措，夏县国家生态文明

建设示范区建设要与《运城市夏县“十四五”两山七河一流域生态保护和生态文明建设、生态经济发展规划》、《运城市夏县“十四五”生态环境保护规划》、夏县各相关部门等规划紧密结合，实现项目联动，资金整合。在建设过程中，除地方财政拿出一部分资金给予支持外，同时应积极向国家有关部门争取，取得环境保护和生态保护等有关专项资金和贷款的支持。

制定有利于筹集生态建设资金的各项政策，鼓励不同经济成份和各类投资主体以独资、合资、承包、股份制、股份合作制等不同形式积极参与生态建设，充分调动全社会各界和群众投入的积极性，多渠道筹措资金，有效利用政府债券资金，积极引进外资，不断加大生态建设重点项目的资金投入力度。根据生态文明示范区建设的具体项目情况，提出资金筹措途径和机制，不同类别的项目，可以通过不同途径争取必需的资金，如国内外有关机构的贷款、赠款、国家和地方政府的拨款、企业或个人集资等。

生态工业建设类工程资金主要来源于工业技改项目资金投入，辅以国家政策性贷款资金扶持、企业赞助和个人捐助，进一步促使企业环保“三同时”资金、技术改造资金、综合利润留成、排污收费和环保补助资金等投入足额到位、合理利用。

生态农业建设类工程资金以各地自筹为主，辅以国家及省、市、县政策性贷款与财政补助。

生态环境体系建设类工程坚持“谁收益、谁负担”的原则，采取单位与居民集资相结合的办法，辅以城市维护建设费、基础设施配套费补助。对于能通过收费等形式收回成本和获得收益的公共项目，如污水处理厂、截污工程、垃圾处理设施等，可以通过财政拨款、银行贷款等形式筹措资金，以市场化运作为主；对于不能直接产生经济效

益的公共项目，如水、气环境检测、城镇绿化、生态公益林建设与保护等，应积极争取地方及国家财政支持。

生态生活体系建设、生态制度体系建设以及生态文化体系建设类工程宜通过地方财政、上级部门补助和环保专项补助资金来解决。

2. 经济效益

投资拉动经济快速发展。国家生态文明示范区建设投资涉及社会建设的方方面面，大量的固定资产投资、环境治理工程投资和产业投资必然可以直接拉动夏县的经济增长。

经济结构不断优化和经济增长方式转变。通过国家生态文明示范区建设，夏县经济结构不断得到优化，农业从传统的粗放型农业向现代高效农业转变；小规模分散的工业向循环、协调、高效的生态工业转变；传统服务业向新型现代服务业转变。从而使产业结构得到明显改善，经济增长方式得到根本性改变。

创造良好的投资环境。随着生态环境不断改善、经济结构优化调整、基础设施趋于完善，必然从整体上提升夏县的品味、形象和知名度，大幅提高夏县招商引资能力和市场吸引力。

3. 环境效益

夏县国家生态文明示范区建设将通过生态安全格局构建、污染控制、景观优化、人居环境建设等一系列措施的实施，使夏县环境面貌和环境质量在原有的基础上得到明显改善，特别是城区水环境、空气环境将达到和保持在一个相对优良的状态，自然生态系统的承载能力得到提升，生态功能得到增强，为未来社会经济发展提供更大空间。

本规划的实施将会使夏县的生态状况得到有效的保护和改善，环境和发展得到有效的协调，环境污染得到有力削减和控制，景观生态格局安全、稳定，环境宜居、友好，城市生态功能更加健康，工业布

局和结构日趋合理，资源节约型产业逐步形成，生态农业基地长足发展，生态旅游业渐成规模，土地、水等自然资源得到合理的开发和利用，生态文明成为主流，经济可持续发展，社会全面进步，达到生态文明示范区的考核要求。总之，本规划体现了生态效益、经济效益和社会效益的高度统一。

4. 社会效益

全民生态素养逐步提高，生态意识不断增强。到 2025 年城乡居民传统的生产生活方式和价值观念向环境友好、资源高效、系统和谐、社会融洽的生态文化转型，生态文明理念深入人心，在夏县形成绿色、健康、生态的生产生活方式。

人民生活质量不断提高。随着生态经济体系的建立、生态环境持续改善、环境污染得到有效控制、人居环境不断提升，城乡结构和城镇布局日趋合理，人民生活得到稳步改善，生活方式更加科学合理，生产生活环境逐步优化，人民生活质量大幅度提高。

社会环境日趋和谐。随着环境优化经济发展的社会效益不断显现，经济发展日趋科学合理，社会环境更加和谐有序，社会经济发展与生态环境保护的关系趋于融洽，夏县经济社会必将更加快速、健康、可持续的发展下去。

第五章 保障措施

第一节 组织领导

生态文明建设示范区的创建是一项涉及面广、工作量大，涵盖经济、整治、文化、社会、环境、生态等多方面的系统工程，需要全县各部门协调配合，必须在全县形成一个组织严密、号令畅通、联动高效、齐抓共管的组织领导体系来确保生态文明建设示范区创建工作的顺利进行。为了向生态文明建设示范区创建工作提供强有力的组织保障，应成立以县委书记、县长为组长，县委副书记，常务副县长为常务副组长，县相关部门的主要负责人为成员的“夏县创建生态文明建设示范区工作领导小组”，形成专门的工作班子。领导小组下设办公室，办公室设在先环境保护局，办公室主任由主管副县长兼任，副主任由县环境保护局局长兼任。办公室具体负责创建工作的协调和迎接考核工作。

各级政府应将生态文明建设示范区工作放在突出位置，将生态文明建设作为一项长期的基础性工作来抓，确定的目标任务不因政府换届、领导变更而变化，确立党政一把手亲自抓、负总责的工作制度，切实担负领导责任。县政府要做好顶层设计，制定生态文明建设示范区任务分解方案，将生态文明建设示范区的目标、任务及重点工程分解到各部门和各乡镇村。

健全工作机制加强部门协作。加强夏县各相关职能部门与各级政府之间的合作。形成各部门相互协调、上下良性互动的生态文明建设机制，制定生态文明建设的年度计划，分散落实生态文明建设任务，各有关部门依照各自职责，做好相关领域生态文明建设工作。由夏县政府与相关责任单位签订目标责任书，切实加强对国家生态文明建设

示范区的指导和协调，依据生态文明建设年度计划，制定实施方案，实施支持国家生态文明建设示范区的具体政策措施。

第二节 监督考核

强化政府督办督导议政。将生态文明建设项目按年度分阶段纳入政府重点项目，建立工作督办制度，加快推进实施。把生态文明建设纳入经济社会发展总体规划，统筹解决生态文明建设的重大问题。改进和创新督查方式。强化督查督办机构职责职能，建立健全人大代表、政协委员、专家学者、新闻媒体等社会各界参与的大督查机制。健全重要工作责任报告制度和通报制度，凡向社会公开承诺的重大工作进展及目标任务完成情况，通过新闻媒体和政府公众信息网等向社会公布。

第三节 资金统筹

根据生态文明建设示范区创建的具体项目情况，提出资金筹措途径和机制，不同类别的项目，可以通过不同途径争取必需的资金，如国内外有关机构的贷款、赠款、国家和地方政府的拨款、企业或个人集资、PPP 模式运作机制等。

1. 畅通多元化投融资渠道

坚持以计划和市场相结合的手段，建立多元化的投融资机制，鼓励社会资金转向生态文明建设示范区创建领域。

2. 直接融资

积极申请国家专项环境保护基金，建设符合国家产业政策和发展规划的生态环境建设项目；积极申请世行、亚行和国内各级各类银行贷款融资，建设生态基础设施；加大夏县对外开放与交流的力度，努力争取国外政府、公司和企业的外资投入，建设生态产业项目。

3. 间接融资

通过股票市场融资、会展融资、资本运作融资等间接融资渠道，有效聚集生态建设资金，分阶段、分目标投入生态文明建设示范区创建项目。

4. 设立生态文明建设示范区创建基金

设立生态文明建设示范区创建的专项基金，保持全社会生态建设和保护的投入占国内生产总值的比例达到全省先进水平，各级政府在近、中、远期应逐步增加生态建设专项资金投入规模。

5. 建立和健全自然资源与环境补偿机制

按照“资源有偿使用”的原则，对主要自然资源征收资源开发补偿税费，完善资源的开发利用、节约和保护机制。按照“污染者付费”的原则，逐步实行按排污总量进行收费，并逐步向城镇居民收取排污费，将排污费调整到合理水平。所征收的资源和环境保护税费，实行集中管理，重点用于生态环境建设。

6. 加强资金监管

建立有效的资金专款专用监管制度，严格执行投资问效、追踪管理。对资金的来源、申请、使用进行严格的审核，对资金的使用过程进行全程监督，对资金使用效率进行审核与检查，对资金使用失误进行责任追究。

第四节 科技创新

1. 建设高水平科技队伍

深入实施科教兴县战略，依靠科技进步，加大国家生态文明示范区建设科技支持力度，保障生态环境保护和建设的科技支撑能力。加强科技培训工作，加大科技含量，提高从业人员科技文化素质。着力培养一批懂生态保护、懂经营、善管理的中青年科技骨干，使之成为县科技带头人。同时要推进人才资源市场化建设，完善人才引进制度，

营造人才发展环境，积极引进高技术人才，积极探索和推广生态环境保护和建设的科学研究成果，建立起为国家生态文明示范区建设服务的科技支撑体系。

2. 培养乡土环保人才

定期给政府人员和环保从业人员举办学习班，培养乡土环保人才。加强指导和培训，提高各级干部的生态环保意识和素养，加强环保从业人员科技文化素质和专业能力。同时夏县各中小学要把国家生态文明示范区建设的有关知识和生态教育融入到日常的教学当中去。

3. 扩大科技合作交流

积极与科研院所、大专院校开展多种形式的技术合作开发，形成良好的产学研联合机制，对涉及生态建设和环境保护的优先领域和关键技术进行重点研究。加强与高等院校的合作，引进、推广新技术，提升全县科技推广、实用水平。进一步加大龙头企业的带动作用，通过“公司加基地加农户”模式，组合“企业联专业合作组织联农户”创新运作机制，进一步推动特色产业发展。

4. 加强科技开发应用

建立健全科技网络，创新推广机制。积极开展“三联三创”（联基地、联企业、联大户，创新、创业、创优）和“科技入户”活动，稳步推进农技体制改革。普及专业技术，推广沼气池的使用，推广无公害食品、绿色食品、有机食品的生产加工技术，提高科技技术进步对全县经济发展的贡献率。

第五节 社会参与

1. 加强生态示范创建宣传

切实加大生态示范创建的宣传教育力度，充分利用各类宣传栏、电视、广播、网络、报刊等新闻媒体广泛开展多层次、多形式的生态

建设的舆论宣传和科普宣传，增强公众的生态示范创建意识，让公众理解、支持生态文明建设的各项工作。各新闻单位要以强化生态文明观念、发展生态循环经济、提升生态环境内涵为主要内容，在全县上下形成人人参与生态文明建设良好氛围。大力发展生态建设的报道，以生态文明村、文明社区、文明机关、文明学校、文明家庭、文明宾馆为突破点，对全县的示范创建活动进行大规模、多角度、全方位的报道；加强县政府在强化生态功能保护、深入推进环境治理、建设生态宜居县镇、继续改善农村环境上的新举措、新经验，挖掘在生态建设中的先进个人、先进单位。

2. 鼓励公众积极参与生态示范创建

积极发动、组织引导人民群众参与国家生态文明示范区建设工作，形成生态示范创建的广大群众基础。大力开展国家生态文明示范区的群众性创建活动，积极组织和引导公民从不同角度、以多种方式，积极参与国家生态文明示范区建设。围绕“共建生态文明，共享绿色未来”环境日等主题，结合国家生态文明示范区创建工作，开展主题宣传活动，集中展示夏县在生态建设上所取得的成果，营造良好的国家生态文明示范区创建氛围。进一步动员全社会力量参与、支持环境保护和国家生态文明示范区创建工作。

附表 1 生态安全体系建设工程项目表

序号	项目类别	亚类	项目名称	项目建设主体	主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)
1	生态 治理 修复 类	生态 修复 工程	埝掌大沟河流域坡改梯项目	夏县水利局	坡改梯 400hm ² ，配套生产道路 10km，引水工程 2 处	2021	0.28
2			南大里水垣沟坡改梯项目	夏县水利局	坡改梯 500hm ² ，配套生产道路 12km，引水工程 2 处	2022	0.32
3			祁家河流域坡改梯项目	夏县水利局	坡改梯 320hm ² ，配套生产道路 10km，引水工程 4 处	2023	0.24
4			白沙河流域坡改梯项目	夏县水利局	坡改梯 300hm ² ，配套生产道路 8km，引水工程 3 处	2024	0.22
5			刁崖河流域坡改梯项目	夏县水利局	坡改梯 460hm ² ，配套生产道路 4km，引水工程 1 处	2025	0.3
6			夏县寨里河生态清洁小流域	夏县水利局	浆砌石护地坝 1.0km、治理 10km ² 、保土耕作；水保造林、经济林小型引水工程 2 处，村庄绿化	2022	0.2
7			夏县白沙河生态清洁小流域	夏县水利局	综合治理 10km ² 、村庄污水处理等	2023	0.25
8			淤地坝除险加固项目	夏县水利局	增设溢洪道	2022	0.05
9			泗交水库除险加固工程	夏县水利局	大坝防渗加固、消力池修复、启闭机修复，新建管理站等	2021-2022	0.05
10			运城市夏县生态修复项目	林业局	绿化宜林荒山和植被恢复等 2.5 万亩	2022-2025	0.24
11			2021 主干路节点绿化提升工程	林业局	绿化提升及标识景观小品建设	2022-2025	0.1
12			森林防火基础设施建设项目	林业局	建设防火道 106 公里，隔离带 200 公里，以及远程视频监控系统等	2021-2025	0.5
13			白沙河、红沙河绿廊建设工程	住建局	沿白沙河、红沙河两侧绿化景观带各 50 米宽，总绿化面积为 45 万平方米。	2025	2.5

序号	项目类别	亚类	项目名称	项目建设主体	主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)
14		水土保持工程	南北晋河流域水土流失治理	夏县水利局	综合治理面积 10km ² 、水包括保林、经济林、小型引水工程等	2024	0.14
15			洞崖河流域水土流失治理	夏县水利局	综合治理面积 6km ² 、水包括保林、经济林、小型引水工程等	2025	0.08
16			柳沟流域水土流失综合治理	夏县水利局	综合治理面积 6km ² 、水包括保林、经济林、小型引水工程等	2025	0.06
17			矿山（砂石）整合治理	自然资源局	对原有矿山企业关闭，恢复治理；新建年开采量 50 万吨以上矿山 3 座	2023-2024	0.5
18			废弃矿山整治	自然资源局	恢复治理 600 亩	2020-2024	0.1
19			夏县废弃矿山治理项目	自然资源局	恢复治理 300 亩	2021	0.1
20	污染治理类	大气污染治理	硝酸盐尾气深度治理技术改造项目	夏县运力化工有限公司	该项目通过对硝酸盐尾气处置装置实施改造后，达到深度治理目的，既减少了氮氧化物的排放量，又降低了对臭氧层的耗损，是一个节能减排、保护环境的技术改造项目	2021.6	0.11
21		水污染治理	夏县温峪水库与塞里河水源地水质提升项目		温峪水库水源地、寨里河水源地一、二级保护区实施保护治理，加固堤坝、隔离防护，安装视频监控，建设防撞栏、导流槽、应急池，加大面源污染治理设施建设。	2021-2023	0.3
22		土壤污染治理	夏县冠宇化学土壤污染治理修复		采用异位化学氧化工艺，对污染地块土壤约合 100000 方土实施治理修复。	2025	0.5
23			土地综合整治	自然资源局	对村庄、林、田、水路综合治理	2025.4	6
24		固废废物治理	夏县新建无害化处理中心项目		无害化处理中心建设	2025	2.0
25			夏县工业废物综合利用处置项目	运城市生态环境局夏县分局	项目规模为年处置各类危废 6 万吨，对 20 余类危险废物进行处置、综合利用，占地 127.68 亩	2020-2021	3.5

序号	项目类别	亚类	项目名称	项目建设主体	主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)
合计							18.64

附表 2 生态经济体系建设工程项目表

序号	类别	项目名称	项目建设主体	主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)
1	生态工业	夏县农产品商贸物流园项目	农业农村局	建设集农产品交易、运输、仓储、配送加工、检验检测、产品研发、电子商务、技术培训和商业、生活配套等于一体的大型农产品商贸物流集散地。建设规模 800 亩	2025	20
2		饲料扩建项目	工信局	与陕西石羊、成都铁骑力士对接，扩建升级夏县子公司	2021	1
3	生态农业	夏县嘉博养殖有限公司生猪养殖项目	农业农村局	建设内容：新建猪舍 5 幢，建筑面积 2600 平方米，饲料间 1 幢计 300 平方米，化粪池 200 平方米（容积 800 立方米），消毒室 10 平方米，办公用房 1 幢计 150 平方米及附属配套设施。 建设规模：年出栏量 4000 头。	2021.3	0.06
4		山西大水网夏县供水工程吕庄、南垣灌区配套工程	水利局	吕庄灌区规划灌溉面积 2.0 万亩，修建砼 U 型渠道 153.135km，布置建筑物 3102 座。 南垣灌区规划灌溉面积 8.4 万亩，铺设管道 276.218km，布置建筑物 4209 座。	2021-2022	1.6
5		山西宇润之农业开发有限公司农产品基地建设项目	农业农村局	建设规模：新建农业种植面积 2000 亩 光伏发电项目；无土栽培；现代农业观光。 建设内容：农业大棚 100 个、保鲜库 5 个、办公房 800 平方米。	2021.8	10
6		果品深加工项目	工信局	与北京汇源集团对接，引进果品深加工、果业发展项目	2022	1

序号	类别	项目名称	项目建设主体	主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)
7		土特产品加工项目	工信局	建设夏县土特产品加工、生产、包装生产线，提升附加值	2021	1
8		味益食品改造提升项目	工信局	与佛山海天调味品公司对接，兼并重组、提档升级味益食品生产工艺和水平	2022	1
9		夏县佳鑫牧业养殖场畜禽标准化规模养殖项目	畜牧兽医发展中心	主要建设内容：猪舍 3800 m ² 、办公房 100 ² 、自动化养猪设施二套、车辆 3 台、粉碎机 1 台、发电机一组。建设规模：年生猪养殖 4800 头。	2021.4	0.08
10		夏县六文养殖有限公司家禽标准化规模养殖基地建设项目	畜牧兽医发展中心	建设规模:年出栏 100 头牛、300 只羊。	2021.4	0.05
11		夏县如钰家庭农场小麦、水果种植基地建设项目	夏县农业农村局	建设规模：种植面积 1080 亩（小麦 680 亩、水果 400 亩）。建设内容：灌溉设施 1 套，晾晒场 4000 平方米，机械库 300 平方米，办公房 100 平方米，宿舍 200 平方米，拖拉机 3 台，电力设施 1 套，水井 3 眼。	2021.3	0.08
12		山西禹之瀛国际农副产品批发市场建设项目	水头镇	占地 500 亩，建筑面积 60 万平方米，建成蔬菜、水果等交易市场	2021-2023	5.5

序号	类别	项目名称	项目建设主体	主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)
13		夏县北京知青农业综合开发有限公司农业林业旅游综合开发项目	泗交镇	占地面积 223.15 平方米。包括标准垂钓园一座；高产优质苜蓿基地一座；标准化养殖基地一座；观光旅游景点两处；标准化养殖鱼池一座等	2021-2024	1.0
14		山西供销物流产业集团运城有限公司水头分公司夏县水头面粉加工项目	水头镇	总建筑面积 7525 平方米。其中成品库 450 平方米，面粉生产车间 4275 平方米，沿街展厅 2800 平方米及配套设施	2021-2023	0.5
15		夏县牧原 1、2、7、8、9 分生场猪养殖基地建设项目	畜牧兽医发展中心	生猪养殖配套建设	2021-2025	10.19
16		夏县石羊生猪养殖基地合作建设项目	畜牧兽医发展中心	生猪养殖配套建设	2025	4.5
17		夏县新大象新建生猪养殖基地项目	畜牧兽医发展中心	生猪养殖	2025	3
18		夏县新希望新建生猪养殖基地项目	畜牧兽医发展中心	生猪养殖	2025	2.5
19	生态文旅	沿黄旅游公路续建工程	交通运输局	路基路面	2020-2022	9
20		瑶台山景区游客服务中心及旅游配套服务设施建设项目		生态停车场、游客服务中心、旅游厕所、旅游商品销售中心	2021.3	0.07
21		夏县祁家河景区综合开发项目	文旅局 祁家河乡	新建金楼山度假区、祁家河北方田园水镇、双山黄河极限项目区；占地面积 1500 亩，建筑面积 10 万 m ²	2021-2024	13.99

序号	类别	项目名称	项目建设主体	主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)
22		乡村旅游示范点建设	文旅局	重点发展庙前镇西村、瑶峰镇张家坪村、水头镇闫赵村、南大里乡小王村、泗交镇王家河村、裴介镇裴介村等 11 个村建设，提升乡村旅游配套设施建设。	2022	1.8
23		夏县恒泽生态旅游综合开发有限公司中条山（泗交）生态国际旅游度假区	文旅局	总体布局为“一心一带五片区”，一心为泗交镇度假核心，一带为生态景观带，五片区为农林娱乐区、生态休闲片区、田园度假片区、中医药养生度假片区和精品民宿片区	2021.9-2025.7	23.2
24		夏县国家农业公园开发项目	招商办	（1）农产品加工、展销、交易、仓储中心；（2）采摘园；（3）科普农耕文化体验区；（4）娱乐休闲区。	2025	1.0
25		夏县中条德兰生态旅游有限公司中条生态旅游观光项目	文旅局	建设规模:总占地面积 100 亩。	2022.3	0.15
26		旅游基础配套提升项目	泗交镇	建设日接待量达 5000 人的民宿改造、酒店公寓一体化和特色农家乐建设工程，提高镇区餐饮服务水平和接待能力。	2023.3	8
27		夏县博物馆	文旅局	建设内容包括藏品展示区、文化大讲堂、科研中心、修复中心和会议接待中心。	2022.3	3.6

序号	类别	项目名称	项目建设主体	主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)
28		卫夫人“十个一”工程	文旅局	“一村庄”（苏庄村）、“一街区”（卫夫人街）、“一节庆”（卫夫人书法艺术节）、“一平台”（卫夫人线上文化平台）、“一著作”（卫夫人书法文化教育理论著作）、“一课堂”（夏县名人课堂）、“一影视”（《卫夫人传》）、“一展馆”（卫夫人书法艺术馆）、“一名片”（中国书法之乡）、“一文创”（卫夫人文化系列文创）	2021.7	2
合计						125.87

附表3 生态生活体系建设工程项目表

序号	项目类别	亚类	项目名称	项目建设主体	主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)
1	污染治理类	大气污染治理	夏县新能源建设项目	能源局	安装 58 台单机容量为 2.5MW 的风力发电机组和相关配套工程设施；光伏发电项目建设内容以核准为准。	2020-2022	37.23
2			夏县 2021 年冬季清洁取暖改造项目	能源局、住建局	煤改电 7500 户，煤改气 1500 户	2021	0.6
3			天然气管道建设工程	发改局	铺设中压管网 Φ200PE 管 50.5 公里；铺设中压管网 Φ150PE 管 198.5 公里；低压管及设备安装，涉及 9 个乡镇，151 个村庄，51290 户。	2020-2023	12
4			夏县凯都 30MW 生物质热电联产项目	发改局	安装 1 台 30MW 高温超高压、抽凝式空冷汽轮发电机组，1 台 120t/h 循环流化床锅炉及辅助设施；总装机容量 30MW	2021-2023	3.4
5			祁家河乡光伏发电项目	祁家河乡	在杨家山村建设70MW 集中式光伏发电项目。	2022.9	5
6			大唐山西发电有限公司夏县埝掌镇/南大里乡、瑶峰镇、庙前镇 200MW 光伏项目	能源局	200MW	2023.7	9.7
7			夏县公共汽车有限公司新能源汽车充电站项目	能源局	建设充电桩4处，充电桩48个	2020-2021	0.31
8		水污染治理	夏县农村生活污水治理项目		对具备条件的山下 9 个乡镇 85 个行政村（169 个自然村）生活污水实施收集处理，建设 47 座生活污水处理站，日处理生活污水 1.5 万方。	2025	3.0

序号	项目类别	亚类	项目名称	项目建设主体	主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)
9			夏县农村环境综合整治连片生活污水治理项目		铺设管道 16.361km（双壁波纹管 15.885km, 砼管道 1.468km）；检查井 672 座；一体化水处理设施 4 套，污水处理能力共达 800 吨/日	2021.6	0.16
10			夏县水头工业园雨污分离及道路提升改造项目		东西主大街道、南北一路提标改造、绿化亮化，建设人行道，南北二路、三路、四路建设工程,包含雨污分流、道路照明、绿化、路面复铺等内容	2021-2023	0.6
11			禹王乡污水处理站	禹王乡	污水处理4000/d	2024-2025	0.2
12			夏县埝掌镇污水处理厂建设项目	住建局	新建一座近期规模为 600m ³ /d，远期扩容 1000m ³ /d，总占地面积为3511m ² 的污水处理厂	2021-2022	0.21
13			夏县庙前镇污水处理厂建设项目	住建局	新建一座近期规模为 1500m ³ /d，远期扩容 3000m ³ /d，总占地面积为5434 ² 的污水处理厂	2021-2022	0.48
14			夏县县城雨污分流和路面提升改造工程（解放路、司马光路）	住建局	解放路本次道路起点为夏祁线，终点为红沙河桥，全长1930.4m，道路红线宽30m;六门巷起点为新建路，终点为肛肠医院，全长209.2m，红线宽12m；司马光路起点为白沙河桥南侧，终点为南环路，全长1216.1m，道路红线宽60m。在道路两侧各铺设一道雨水管网，并对原有沥青路面进行复铺	2021	0.22
15			夏县新建路雨污分流和路面提升改造工程	住建局	道路全长1591.6m，道路红线宽32m，共埋设钢筋混凝土污水管道3112m，其中：DN400管 2542m，DN500管570m；新建 Φ1250混凝土检查	2022	0.1

序号	项目类别	亚类	项目名称	项目建设主体	主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)
					井81座		
16			夏县温泉路雨污分流和路面提升改造工程	住建局	道路全长800米，红线宽42米，在道路两侧各铺设一道雨水管网，并对原有沥青路面进行复铺	2023	0.05
17			夏县城区供水管网建设和用户计量改造工程项目	住建局	供水管网延伸和改造总计12164m，其中：改造三条陈旧供水管网总长1414m，新建十条供水管网总长10750m。计量设施改造主要包括：计量水表1921块，表井设施（该坑表井25座、改造表井室50座、更换表井盖10个），公厕、绿化、消防计量设施16个，大户计量79户；	2021	0.22
18			夏县县城生活垃圾填埋场场内雨污分流工程	生活垃圾填埋场	填埋作业面雨水排除系统、渗滤液处理系统等。	2021	0.08
19			夏县裴介镇污水处理厂建设项目	裴介镇	新建一座污水处理场，铺设管网12.59公里，日处理污水500m ³	2020-2021	0.15
20		土壤污染治理	夏禹农村生态提升工程	禹王乡	改水、改厕、建游园、农田、绿地、生态驿站	2025.4	1
21		固体废物治理	夏县建筑垃圾填埋场	住建局	新建填埋区预处理、场区、辅助、监测及管理系统；管理区综合用房。设计规模日处理建筑垃圾318吨，日填埋建筑垃圾74吨，总库容100万方	2021-2023	0.23

序号	项目类别	亚类	项目名称	项目建设主体	主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)
22			运城生活垃圾焚烧发电项目	住建局	新建 2 座 600t/d 机械炉排焚烧炉和 1 座 24MW 中温中压凝气式发电机组及配套设施	2021-2022	7.5
23			运力有机肥生产项目	运力化工	结合工业技术优势，打造年产万吨有机肥生产项目。	2021	2.0
24			运城市餐厨垃圾处置及资源利用化项目	庙前镇	日处理垃圾 200 吨	2022	1.8
25			废旧轮胎综合利用项目	招商办	(1) 废旧轮胎裂解生产线； (2) 炭黑加工生产线； (3) 车间、办公用房、仓储用房等。	2025	1.0
合计							87.24

附表 4 生态文化体系建设工程项目表

序号	项目类别	项目名称	项目建设主体	主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)
1	生态文明建设	夏县大侯片美丽乡村建设连片打造项目	农业农村	大侯片 4 个村，美丽乡村提升工程	2021	0.05
2		夏县沿黄公路美丽乡村建设项目	农业农村	神岭河等 4 个村，美丽乡村提升工程	2021	0.05
3		夏县农业农村局	农业农村	拆违治乱、垃圾治理、污水治理、厕所革命、卫生乡村	2021-2025	1
4		美丽宜居乡村建设项目	农业农村	村庄“五改”“六化”；共 11 个村	2021-2023	0.05
5		夏县智慧交通项目	交通运输局	对全县道路以及主要乡道和沿黄旅游公路 280 公里道路沿线安装监控、大数据采集和中控平台安装建设,为 5G 新基础建设提供线路和建设场所	2021-2022	1.1
6		夏县夏郡养老服务公司螺祖文化产业园颐养园建设项目	招商办	新建 2500 套居家养老用房、250 套机构养老用房及配套设施, 50-100 个床位的医院 1 座	2021-2023	13

序号	项目类别	项目名称	项目建设主体	主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)
7		夏县大型智慧农贸中心建设项目	招商办	(1) 农副产品展示区; (2) 农副产品交易中心; (3) 食品大卖场; (4) 大型仓储物流; (5) 酒店及配套设施。	2025	10
8		“数字国土”	夏县自然资源局	夏县国土资源管理信息系统	2021	0.1
9		夏县社会公共安全数字化立体防控治理项目	夏县公安局	1、智慧警务; 2、公共安全“雪亮工程”; 3、网络安全; 4、安全防范及情报研判	2023.3	4.7
10		夏县温泉疗养院智慧养老项目	夏县温泉疗养院	智慧养老软硬件设施及服务管理	2021	0.2
11		夏县工人文化宫建设项目	夏县总工会	总建筑面积 5041.3m ² 。其中: 工人文化宫 4880.66m ² ; 附属用房 160.64m ²	2021.3	0.3
12		夏县智慧旅游云平台建设	文旅局	构建智慧文旅管理一张网, 运营一平台, 打造智慧文旅服务一手机游矩阵。	2022.3	8
13		乡(镇)村物流项目	交通运输局	在各乡镇建设共计 7000 余平方米物流中心, 包括服务区、仓库、办公区及相关配套设施	2025.5	5

序号	项目类别	项目名称	项目建设主体	主要建设内容	实施年限	投资估算 (亿元)
14		忠孝文化小镇建设项目	裴介镇	(1) 忠孝仿古一条街; (2) 小镇园区道路及景观规划; (3) 基础配套设施。	2024.3	5
15		全民健身、活动中心	卫健局	群众健身、娱乐活动中心	2025.6	4.5
16		忠孝文化小镇基础设施及 公共服务建设工程	裴介镇	(1) 以介公路为轴线打造镇区循环道路, 硬化、 绿化及亮化工程; (2) 文体、教育、医院等公共服务配套。	2022.4	5
合计						58.05