

永济市 2022 年基本公共卫生服务项目 绩效评价报告

晋晋彤绩评[2023]0008 号

主管单位：永济市卫生健康和体育局

委托单位：永济市财政局

评价机构：山西晋彤会计师事务所有限公司

主 评 人：赵小玲

2023 年 11 月

目 录

摘 要	1
绩效评价报告	10
一、项目基本情况	10
（一）项目概况	10
（二）项目资金概况	12
（三）项目绩效目标	14
（四）项目组织及管理	16
二、绩效评价工作情况	16
（一）评价目的	16
（二）评价依据	17
（三）绩效评价对象和范围	18
（四）绩效评价原则	18
（五）绩效评价方法	19
（六）绩效评价指标体系	20
（七）绩效评价组织及评价实施过程	23
（八）绩效评价基准日	25
三、绩效评价指标分析及评价结果	25
（一）决策类情况分析	25
（二）过程类情况分析	27
（三）产出类情况分析	30

（四）效益类情况分析	36
四、综合评价情况及评价结论	38
五、主要经验及做法	38
六、存在的问题及建议	40
七、绩效评价结果应用建议	41
八、其他需要说明的问题	41
九、附件	43
附件 1: 永济市 2022 年基本公共卫生服务项目绩效评价指标评分表..	43
附件 2: 反映项目绩效的照片	53
附件 3: 永济市 2022 年基本公共卫生服务补助项目基础数据表	55
附件 4: 永济市 2022 年基本公共卫生服务补助项目绩效评价访谈记录.	
.....	57
附件 5: 基层医务人员公共卫生服务调查问卷报告	58

永济市 2022 年基本公共卫生服务项目 绩效评价报告 摘 要

受永济市财政局的委托，按照《中华人民共和国预算法》、中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理工作的意见》（中发〔2018〕34 号）、《财政部<关于贯彻落实中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知（财预〔2018〕167 号）、《山西省财政厅<关于印发山西省预算绩效评价管理办法>的通知》（晋财资〔2014〕36 号）、中共山西省委 山西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）、《永济市 2022 年国家基本公共卫生服务项目实施方案》的通知（永卫基层函〔2022〕3 号）等文件有关规定，山西晋彤会计师事务所有限公司遵循科学规范、公平公正、绩效相关的原则，对永济市 2022 年基本公共卫生服务项目经费的使用情况，进行绩效评价。现将绩效评价报告摘要如下：

一、项目基本概述

基本公共卫生服务项目是促进基本公共卫生服务逐步均等化的重要内容，是深化医药卫生体制改革的重要工作。是我国政府针对当前城乡居民存在的主要健康问题，以儿童、孕产妇、老年人、慢性疾病患者为重点人群，面向全体居民免费提供的最基本的公共卫生服务。开展服务项目所需资金主要由政府承担，城乡居民可直接受益。永济市基本公共卫生服务项目主要由 7 个镇卫生院、194 个行政村卫生室和 3 个社区卫生服务中心负责具体实施，另外，还有 7 家公立、民营医疗助产机构属于购买服务。

二、项目资金情况

2021 年末永济市基本公共卫生服务项目补助资金结余 601.43 万元，2022 年共收到补助资金 3116.97 万元，比预算少 200.48 万元，其中：中央资金 1854.94 万元，省级资金 930.28 万元，永济市市级资金 331.75 万元。明细如下表 1-1：

表 1-1 2022 年资金到位明细表

单位：万元

序号	资金文号	资金金额	资金性质
1	永财社〔2022〕024 号	2647.09	中央资金 1716.81，省级资金 930.28
2	永财预〔2022〕041 号	138.13	中央资金
3	永卫财字〔2022〕1 号	28.70	市级资金
4	永卫财字〔2022〕2 号	5.60	市级资金
5	永卫财字〔2022〕3 号	4.00	市级资金
6	永卫财字〔2022〕4 号	12.50	市级资金
7	永卫财字〔2022〕5 号	18.12	市级资金
8	永卫财字〔2022〕6 号	0.50	市级资金
9	永卫财字〔2022〕8 号	23.96	市级资金
10	永卫财字〔2022〕9 号	32.20	市级资金
11	永卫财字〔2022〕10 号	29.42	市级资金
12	永卫财字〔2022〕11 号	11.02	市级资金
13	永卫财字〔2022〕12 号	31.30	市级资金
14	永卫财字〔2022〕13 号	29.08	市级资金
15	永卫财字〔2022〕14 号	35.92	市级资金
16	永卫财字〔2022〕16 号	28.39	市级资金
17	永卫财字〔2022〕17 号	25.20	市级资金
18	永卫财字〔2022〕18 号	15.84	市级资金
合 计		3116.97	

截至 2022 年 12 月 31 日，永济市基本公共卫生服务项目 2022 年资金总支出 3586.69 万元，本年度结余：-469.72 万元，累计结余 131.71 万元。明细如下表 1-2：

表 1-2 2022 年资金收支结余明细表

单位：万元

序号	科目名称	上年结余	本年拨付	本年支付	累计结余
1	永济市卫生健康和体育局	101.26	154.51	241.88	13.89
2	永济市中医医院	0.00	4.50	3.50	1.00
3	永济市城乡居民健康服务中心	3.10	50.40	43.00	10.50
4	永济市卫生健康综合行政执法队	43.84	115.50	139.44	19.91
5	永济市妇幼保健计划生育服务中心	16.40	171.93	182.98	5.34
6	永济市疾病预防控制中心	34.70	90.31	84.87	40.13
7	永济市城东街道社区卫生服务中心	32.73	318.88	351.61	0.00
8	永济市城北街道社区卫生服务中心	18.75	239.47	258.22	0.00
9	永济市城西街道社区卫生服务中心	75.13	312.76	346.99	40.90
10	永济市虞乡镇卫生院	6.96	208.68	215.64	0.00
11	永济市卿头镇卫生院	51.67	238.40	290.07	0.00
12	永济市栲栳镇卫生院	67.42	276.54	343.96	0.00
13	永济市蒲州镇卫生院	37.93	317.99	355.89	0.03
14	永济市开张镇卫生院	37.01	314.34	351.35	0.00
15	永济市韩阳镇卫生院	13.90	125.43	139.33	0.00
16	永济市张营镇卫生院	60.65	177.33	237.98	0.00
总 计		601.43	3116.97	3586.69	131.71

三、项目绩效目标

（一）项目绩效总体目标

永济市通过实施国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，可促进居民健康意识的提高和不良生活方式的改变，逐步树立起自我健康管理的理念；可以减少主要健康危险因素，有效预防和控制主要传染病及慢性病的发生和流行；可以提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力，使城乡居民逐步享有均等化的公共卫生服务。

（二）项目绩效具体目标

表 3-1 项目绩效评价具体目标体系表（2022 年度）

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出	数量指标	指标 1:居民电子健康档案建档率	≥85%
		指标 2:适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率	≥90%
		指标 3: 0-6 岁儿童健康管理率	≥85%
		指标 4:孕产妇健康管理率	≥95%
		指标 5:老年人健康管理率	≥60%
		指标 6:高血压患者管理率	≥60%
		指标 7:2 型糖尿病患者管理率	≥60%
		指标 8:老年人中医药健康管理率	≥65%
		指标 9: 儿童中医药健康管理率	≥65%
	质量指标	指标 1:高血压患者规范管理率	≥60%
		指标 2: 2 型糖尿病患者规范管理率	≥60%

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
		指标 3:严重精神障碍患者健康管理率	$\geq 80\%$
		指标 4:肺结核患者管理率	$\geq 90\%$
		指标 5:传染病和突发公共卫生事件报告率	$\geq 95\%$
		指标 6: 家庭医生签约服务覆盖率	$\geq 50\%$
		指标 7: 开展疾控业务专业指导评价	乡镇覆盖 100%
	时效指标	资金及时拨付及资金落实率	100%

四、评价结果

评价组通过数据采集、现场核查、问卷调查、重点访谈、汇总分析等程序进行，依据相关文件和经审定的评价指标体系及评分标准，对永济市基本公共卫生服务项目绩效开展状况和实际效果进行综合考核，最终考核结果为：本项目绩效综合评价得分为 85.79 分，绩效评级为“良”，项目绩效评价评分情况详见表 4-1。

表 4-1 2022 年基本公共卫生服务项目绩效评价评分表

指标	决策	过程	产出	效益	合计
权重	20	20	30	30	100
分值	18	17.29	24.5	26	85.79
得分率	90%	86.45%	81.67%	86.67%	85.79%

五、主要经验及做法

（一）丰富宣传方式，提升群众认知度

为提高群众对基本公共卫生服务的认知度、知晓率，促进基本公共卫

生服务项目顺利开展，主要通过以下几方面进行了宣传：一是通过电视、报纸、网站、微信、户外屏等媒体开展健康教育主题宣传活动；二是组织专家定期深入农村、社区、学校、厂矿、企事业单位开展大型义诊和健康知识巡讲活动；三是在社区卫生服务中心、镇卫生院设立健康教育咨询室并配备专职人员，各基层医疗卫生机构设置健康教育专栏，扎实做好日常宣传；四是做到“三个一”即：一套宣传海报，一部宣传片，一段公益广告。

（二）强化业务培训，促进项目扎实推进

一是以专题培训提升基层技能，围绕新增项目和服务标准开展专题培训，通过培训提升基层人员的管理服务能力；二是严格开展督导工作，开展居民对基本公共卫生服务的满意度、服务知晓率及健康知识知晓率的调查；三是组织专家对全市基本公共卫生服务项目工作进行督导考核，不断提升公卫人员的服务能力和水平，促进项目扎实推进。

（三）完善医防融合，稳步推进服务项目

逐步完善医防融合新模式，加强组织保障，提供综合性连续性健康服务。通过细化重点疾病防、治、康、管全链条流程，明确各环节医护职责分工，强化上下级医院分级连续管理，“小病在基层、大病进医院、康复回基层、无病早预防”分级诊疗模式进一步固化。通过“一兼两管三统一”，将相关业务纳入医疗集团，同时依托智慧医疗网络平台，组建慢性病患者全程健康管理团队，开展家庭医生签约、基本公共卫生等服务，促使以疾病治疗为中心向以健康管理为中心转变，形成“预病早预防、小病就近看、大病能会诊、慢病有管理、转诊帮对接”的防治体系。

（四）规范项目执行，促进项目顺利开展

通过健康教育的规范开展，不断提高群众对基本公共卫生服务的认知

度，从而促进基本公共卫生服务项目顺利开展。一是居民健康档案管理进一步规范，电子档案系统得到应用后，实现了档案信息统计分析功能；二是大部分疫苗平均接种率达到 90%以上；三是全年无突发公共卫生事件；四是慢性病管理各项工作有序推进，患者规范管理率达到 80%以上，满意度不断提升；五是妇幼保健工作扎实开展，完善了孕产妇的系统管理数据，高危孕产妇及 0-6 岁儿童得到规范管理。

（五）健全考核办法，严格控制项目质量

项目单位制定了基本公共卫生服务项目绩效考核管理办法，每年度对项目产出完成情况进行了督导考核，并对考核结果进行通报，对排名在前的基层医疗卫生机构好的做法及经验进行宣传 and 借鉴，并给予奖励，对排名在后的基层卫生机构进行通报批评，对存在的问题责令限期整改，并削减相关经费，不断提高绩效评价的重视程度，使绩效评价结果更有参考和运用意义。

六、存在的问题及建议

（一）项目预算编制不够精准。建议项目单位在编制预算时，能够按照标准要求进行合理编制。

（二）部分项目资金的拨付没有严格按照《运城市 2022 年基本公共卫生服务项目人均 84 元经费调整测算表》的规定标准执行。建议要严格按照文件规定的资金补助标准拨付资金。

（三）部分档案资料不完善，电子健康档案使用率低，特别是老年人健康管理档案不完善。建议通过多种方式提高电子健康档案的使用率，同时合理量化电子健康档案使用率指标，规范填写档案，重视老年人的健康管理。

（四）宣传形式较为单一，大部分通过发放宣传手册的形式进行宣传，且入户率较低，对政策的了解度不够，最终导致政策知晓率低没有产生良好的效果。建议加大基本公共卫生服务项目宣传力度，通过广播、电视、宣传片以及各种媒体途径广泛宣传基本公共卫生服务政策；以健康教育和医生上门随访服务，为老百姓提供一些有用的医疗卫生知识，促进沟通，让老百姓明白国家为居民免费提供的服务，促使居民都能知道自己能享受到哪些国家免费提供的医疗服务，提高老百姓的健康意识，自觉的接受公共卫生服务。

（五）签约服务机制还不完善，卫生医疗机构虽与群众签约了家庭医生服务协议，但签约医生不能积极主动提供服务，群众就医转诊时，也享受不到签约服务的绿色通道。建议以签约服务为载体、以高血压、糖尿病等慢性病为突破口，供给适合、可及的根本医疗卫生服务，如门诊、快捷转院，提高群众对家庭医生服务的认可度。加大对滚动人口的签约及履约的管理，依据管理平台，健全省内外互通履约服务机制，提高滚动人员对家庭医生签约的认知稳当性。

七、结果应用建议

绩效评价结果应用，既是开展绩效评价工作的重要后续环节，又是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为此，特提出以下三点建议。

1. 应将评价结果反馈告知项目实施单位。以“绩效评价结果反馈告知书”形式，将评价项目绩效分值、等级，存在的问题及相关建议及时反馈给项目资金使用单位，使其了解绩效评价结果，并针对性地结合绩效评价

要求，巩固成果，整改问题，延续绩效评价结果的导向与激励作用。

2. 应在一定范围内通报或公示绩效评价结果。依据《政府信息公开条例》等相关规定，对绩效评价情况在一定范围内公开，或在相关网站，采取内部通报、公示的形式，公开绩效评价结果。促进和增强项目实施单位及社会各界对绩效评价工作重要性的认识，逐步形成社会监督机制，进一步提高财政资金绩效评价结果的影响和社会的理解认同。

3. 将此次绩效评价结果作为以后年度财政资金分配的重要依据。绩效评价是对效果的评价，评价结果直接反应项目实施的效益。

永济市 2022 年基本公共卫生服务项目 绩效评价报告

晋晋彤绩评[2023]0008 号

受永济市财政局的委托，按照《中华人民共和国预算法》、中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理工作的意见》（中发〔2018〕34 号）、《财政部<关于贯彻落实中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167 号）、《山西省财政厅<关于印发山西省预算绩效评价管理办法>的通知》（晋财资〔2014〕36 号）、中共山西省委 山西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）、《永济市 2022 年国家基本公共卫生服务项目实施方案》的通知（永卫基层函〔2022〕3 号）等文件有关规定，山西晋彤会计师事务所有限公司遵循科学规范、公平公正、绩效相关的原则，对永济市 2022 年基本公共卫生服务项目经费的使用情况，进行绩效评价。现将绩效评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

改革开放以来，我国医疗卫生事业取得了显著成就，但城乡和区域医疗卫生事业发展不平衡，资源配置不合理，公共卫生和农村、社区医疗卫生工作比较薄弱，为解决这一矛盾和问题，2009 年 4 月 6 日，《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》提出了“促进基本公共卫生服务逐步均等化”，2009 年 7 月 7 日下发《关于促进基本公共卫生服务逐步均等化的意见》，制定了基本公共卫生服务项目，明确了服务内容。

自 2009 年实施国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目以来，明确政府责任，对城乡居民健康问题实施干预措施，减少主要健康危险因素，有效预防和控制主要传染病及慢性病，提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力，使城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务。

到 2011 年，国家基本公共卫生服务项目得到普及，城乡和地区间公共卫生服务差距明显缩小。到 2020 年，基本公共卫生服务逐步均等化的机制基本完善，重大疾病和主要健康危险因素得到有效控制，城乡居民健康水平得到进一步提高。

2. 项目目标

通过实施国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，可促进居民健康意识的提高和不良生活方式的改变，逐步树立起自我健康管理理念；可以减少主要健康危险因素，有效预防和控制主要传染病及慢性病的发生和流行；可以提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力，使城乡居民逐步享有均等化的公共卫生服务。

3. 项目主要内容

2022 年基本公共卫生服务项目主要包括以下内容：一是各级卫生行政管理机构要指导基层医疗卫生机构结合基本公共卫生服务项目中传染病及突发公共卫生事件报告的处理，切实做好疫情防控相关工作，统筹实施好居民健康档案管理，健康教育，预防接种，0~6 岁儿童、孕产妇、老年人、高血压及 2 型糖尿病等慢性病患者、严重精神障碍患者、肺结核患者健康管理，中医药健康管理，卫生监督协管等服务项目；二是限于基层医疗卫生机构实施的地方病防治、职业病防治、人禽流感 and SARS 防控、鼠疫防

治、国家卫生应急队伍运维保障、农村妇女“两癌”检查、基本避孕服务、脱贫地区儿童营养改善、脱贫地区新生儿疾病筛查、增补叶酸预防神经管缺陷、国家免费孕前优生健康检查、地中海贫血防控、食品安全标准跟踪评价、健康素养促进、老年健康与医养结合服务、卫生健康项目监督等 15 项服务内容，相关工作按照原途径推动落实，确保服务对象及时获得相应的基本公共卫生服务。2022 年起，重大疾病及危害因素监测、国家随机监督抽查以及人口监测不再列入基本公共卫生服务，基本公共卫生服务项目中相应的补助资金由各地结合当地实际加强“一老一小”等重点人群服务。同时，今年将新增优化生育政策相关服务内容。

（二）项目资金概况

1. 项目资金预算情况

依据《关于做好 2022 年基本公共卫生服务项目工作的通知》（国卫基层发〔2022〕21 号）文件规定，2022 年，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准为 84 元，根据全国第七次人口普查结果统计，永济市现有人口 39.4935 万人，该项目预算补助资金为 3317.45 万元。

2. 项目资金到位及支出情况

2021 年末永济市基本公共卫生服务项目补助资金结余 601.43 万元，2022 年共收到补助资金 3116.97 万元，比预算少 200.48 万元，其中：中央资金 1854.94 万元，省级资金 930.28 万元，永济市市级资金 331.75 万元。明细如下表 1-1：

表 1-1 2022 年资金到位明细表

单位：万元

序号	资金文号	资金金额	资金性质
1	永财社〔2022〕024 号	2647.09	中央资金 1716.81, 省级资金 930.28
2	永财预〔2022〕041 号	138.13	中央资金
3	永卫财字〔2022〕1 号	28.70	市级资金
4	永卫财字〔2022〕2 号	5.60	市级资金
5	永卫财字〔2022〕3 号	4.00	市级资金
6	永卫财字〔2022〕4 号	12.50	市级资金
7	永卫财字〔2022〕5 号	18.12	市级资金
8	永卫财字〔2022〕6 号	0.50	市级资金
9	永卫财字〔2022〕8 号	23.96	市级资金
10	永卫财字〔2022〕9 号	32.20	市级资金
11	永卫财字〔2022〕10 号	29.42	市级资金
12	永卫财字〔2022〕11 号	11.02	市级资金
13	永卫财字〔2022〕12 号	31.30	市级资金
14	永卫财字〔2022〕13 号	29.08	市级资金
15	永卫财字〔2022〕14 号	35.92	市级资金
16	永卫财字〔2022〕16 号	28.39	市级资金
17	永卫财字〔2022〕17 号	25.20	市级资金
18	永卫财字〔2022〕18 号	15.84	市级资金
合 计		3116.97	

截至 2022 年 12 月 31 日, 永济市基本公共卫生服务项目 2022 年资金总支出 3586.69 万元, 本年度结余: -469.72 万元, 累计结余 131.71 万元。明细如下表 1-2:

表 1-2 2022 年资金收支结余明细表

单位: 万元

序号	科目名称	上年结余	本年拨付	本年支付	累计结余
1	永济市卫生健康和体育局	101.26	154.51	241.88	13.89

序号	科目名称	上年结余	本年拨付	本年支付	累计结余
2	永济市中医医院	0.00	4.50	3.50	1.00
3	永济市城乡居民健康服务中心	3.10	50.40	43.00	10.50
4	永济市卫生健康综合行政执法队	43.84	115.50	139.44	19.91
5	永济市妇幼保健计划生育服务中心	16.40	171.93	182.98	5.34
6	永济市疾病预防控制中心	34.70	90.31	84.87	40.13
7	永济市城东街道社区卫生服务中心	32.73	318.88	351.61	0.00
8	永济市城北街道社区卫生服务中心	18.75	239.47	258.22	0.00
9	永济市城西街道社区卫生服务中心	75.13	312.76	346.99	40.90
10	永济市虞乡镇卫生院	6.96	208.68	215.64	0.00
11	永济市卿头镇卫生院	51.67	238.40	290.07	0.00
12	永济市栲栳镇卫生院	67.42	276.54	343.96	0.00
13	永济市蒲州镇卫生院	37.93	317.99	355.89	0.03
14	永济市开张镇卫生院	37.01	314.34	351.35	0.00
15	永济市韩阳镇卫生院	13.90	125.43	139.33	0.00
16	永济市张营镇卫生院	60.65	177.33	237.98	0.00
总计		601.43	3116.97	3586.69	131.71

（三）项目绩效目标

根据项目绩效目标申报表、绩效自评报告等相关资料，评价组梳理出以下绩效目标：

1. 项目绩效总体目标

通过实施国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，可促进居民健康意识的提高和不良生活方式的改变，逐步树立起自我健康管理

的理念；可以减少主要健康危险因素，有效预防和控制主要传染病及慢性病的发生和流行；可以提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力，使城乡居民逐步享有均等化的公共卫生服务。

2. 项目绩效产出指标

表 1-3 2022 年度产出指标明细表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出	数量指标	指标 1:居民电子健康档案建档率	≥ 85%
		指标 2:适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率	≥ 90%
		指标 3: 0-6 岁儿童健康管理率	≥ 85%
		指标 4:孕产妇健康管理率	≥ 95%
		指标 5:老年人健康管理率	≥ 60%
		指标 6:高血压患者管理率	≥ 60%
		指标 7:2 型糖尿病患者管理率	≥ 60%
		指标 8:老年人中医药健康管理率	≥ 65%
		指标 9: 儿童中医药健康管理率	≥ 65%
	质量指标	指标 1:高血压患者规范管理率	≥ 60%
		指标 2: 2 型糖尿病患者规范管理率	≥ 60%
		指标 3:严重精神障碍患者健康管理率	≥ 80%
		指标 4:肺结核患者管理率	≥ 90%
		指标 5:传染病和突发公共卫生事件报告率	≥ 95%
		指标 6: 家庭医生签约服务覆盖率	≥ 50%
		指标 7: 开展疾控业务专业指导评价	乡镇覆盖 100%
	时效指标	资金及时拨付及资金落实率	100%

（四）项目组织及管理

1. 资金拨款部门及职责：

永济市财政局，负责审批、拨付预算资金，对专项资金的使用进行监管，组织开展绩效评价工作等。

2. 项目主管部门、项目实施单位及职责：

永济市卫生健康和体育局，负责基本公共卫生服务项目的指导管理、督导考核、数据汇总、情况报告；对基层医疗机构进行基本公共卫生服务项目培训；将考核后的支付明细上报财政，申请财政予以支付；对公共卫生服务项目进行绩效自评。

永济市各乡镇卫生院、村卫生室、社区服务站、专业服务机构等为项目实施单位，负责基本公共卫生服务项目的开展和落实、数据汇总。

二、绩效评价工作情况

（一）评价目的

财政支出绩效评价旨在改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置，提高公共服务水平。本项目绩效评价遵循财政部《关于推进绩效管理的指导意见》（财预〔2011〕416号）、山西省财政厅《山西省预算绩效评价管理办法》（晋财资〔2014〕36号）等文件的相关规定，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对项目财政资金使用情况、财务管理状况进行核实；同时核实项目单位为加强管理所制定的相关制度、采取的措施是否得到有效执行等；评价绩效目标预定产出和效益的实现程度，总结项目实施的经验和主要做法，查找项目实施过程中存在的问题，对以后年度项目资金安排和监管提出建议。

（二）评价依据

1. 政策依据

- (1) 《中华人民共和国预算法》；
- (2) 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- (3) 《财政部<关于印发财政支出绩效评价管理暂行办法>的通知》（财预〔2011〕285 号）；
- (4) 《财政部<关于贯彻落实中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167 号）；
- (5) 《财政部<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）；
- (6) 《关于做好 2022 年基本公共卫生服务项目工作的通知》（国卫基层发〔2022〕21 号）；
- (7) 《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）；
- (8) 中国注册会计师协会关于印发《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》的通知（会协〔2016〕10 号）；
- (9) 国家基本公共卫生服务规范（第三版）；
- (10) 其他相关文件及规定。

2. 行业依据

- (1) 山西省财政厅晋财绩【2023】3 号关于印发《2023 年度省级财政重点绩效评实施方案》的通知；
- (2) 《关于修订基本公共卫生服务等 5 项补助资金管理办法的通知》（财社〔2022〕31 号）；

(3) 《山西省卫生健康委员会 山西省财政厅关于做好 2022 年基本公共卫生服务项目工作的通知》(晋卫基层发〔2022〕4 号);

(4) 《运城市卫生健康委员会 关于做好 2022 年国家基本公共卫生服务项目成本测算的通知》(运卫基层函〔2022〕401 号);

永济市卫生和计划生育局 《关于做好 2022 年度国家基本公共卫生服务项目工作的通知》(永卫计疾字〔2022〕4 号);

《关于促进基本公共卫生服务逐步均等化的意见》(卫妇社发〔2009〕70 号);

(7) 永济市财政局关于下达财政资金的通知;

(8) 其他相关资料。

(三) 绩效评价对象和范围

本次绩效评价对象为永济市 2022 年基本公共卫生服务项目补助资金,产生的绩效以及产生绩效所经历各环节过程。具体绩效评价范围包括:绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性、资金到位率、资金使用情况、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、健康档案管理、健康教育、预防接种、0~6 岁儿童、孕产妇、老年人、高血压及 2 型糖尿病等慢性病患者、严重精神障碍患者、肺结核患者健康管理、中医药健康管理、卫生监督协管、家庭医生签约服务、资金拨付到位情况、服务对象知晓率、服务对象满意度等评价内容。

(四) 绩效评价原则

1. 科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序,按照科学

可行的要求,采用定量和定性分析相结合的方法规范进行。依据《永济市 2022 年基本公共卫生服务项目实施》(永卫基层函〔2022〕3 号)对

永济市 2022 年基本公共卫生服务项目支出设定的评价指标，通过定量和定性进行客观评价，确保绩效评价结果的科学规范。

2. 公正公平原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，

依法公开并接受监督。在评价过程中，评价组将始终保持公开、公平的工作方式和严谨的评价态度，保持第三方的中立立场，做到评价的公平、公正，确保绩效评价报告真实、有效。

3. 绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。针对永济市 2022 年度基本公共卫生服务项目的具体支出及其产出绩效进行评价，评价指标设置与项目资金支出及产出有紧密相关的对应关系。

（五）绩效评价方法

本次绩效评价遵循科学规范、公平公正、绩效相关的基本原则，主要采用比较法、因素分析法、公众评判法、综合指数评价法等。

1. 比较法

评价组通过对绩效目标与实施效果，综合分析绩效目标实现程度。本次绩效评价采取现场核查的方式，对项目实施效果与绩效目标进行比较，对项目实施单位之间进行比较，以综合分析项目绩效目标的实现程度。

2. 因素分析法

评价组首先梳理评价点和影响因素。本次评价影响因素主要包括：实施的各项制度、实施的过程管理、资金拨付的情况、健康档案管理、健康教育、预防接种、0~6 岁儿童、孕产妇、老年人、高血压及 2 型糖尿病等慢性病患者、严重精神障碍患者、肺结核患者健康管理、中医药健康管理、卫生监督协管、家庭医生签约等服务项目等。据以上因素，设置指标体系，

综合全面的开展绩效评价工作。

3. 公众评判法

对本次评价中无法进行量化的指标，采取调查问卷和实地访谈的方式进行。针对本项目，评价组为考察项目实施的效益，抽取项目受益对象，开展满意度调查。

4. 综合指数评价法

综合指数评价法，是指把各项绩效指标的实际水平，对照评价标准值，分别计算各项指标评价得分，再按照设定的各项指标权重计算出综合评价得分，分析评价绩效目标实现情况的评价方法。本次绩效评价根据评价标准计算出各项三级指标得分，经过汇总得出综合评价分值。

（六）绩效评价指标体系

1. 指标体系设计的总体思路

本次评价以材料核查、访谈座谈、问卷调查、选点抽查为基础，采用定性评价与定量评价相结合的方式，结合评价部门及项目的具体情况，具体从决策、过程、产出、效益四个维度，对预算资金使用管理的经济性、效率性、效益性和公平性进行综合评价。

此项目的评价标准以计划标准为主，并参考财政部门 and 预算部门确认或认可的其他标准进行。

2. 绩效评价指标体系

永济市 2022 年基本公共卫生服务项目补助绩效评价指标体系主要包括 4 个一级指标、20 个二级指标、40 个三级指标，绩效评价指标体系框架详见下表 2-1：

表 2-1 绩效评价指标体系框架表

一级指标	二级指标	三级指标	权重
A 决策 (20 分)	A1 绩效目标	A1-1 绩效目标合理性	5
		A1-2 绩效指标明确性	5
	A2 资金投入	A2-1 预算编制科学性	5
		A2-2 资金分配合理性	5
B 过程 (20 分)	B1 资金管理	B1-1 资金到位率	3
		B1-2 预算使用情况	3
		B1-3 资金使用合规性	4
	B2 组织实施	B2-1 管理制度健全性	4
		B2-2 制度执行有效性	6
C 产出 (30 分)	C1 城乡居民健康档案管理服务	C1-1 电子健康档案建档率	2
	C2 健康教育服务	C2-1 健康教育印刷资料	1
		C2-2 健康教育音像资料	1
		C2-3 健康教育宣传栏设置	1
		C2-4 健康教育咨询	1
		C2-5 健康教育讲座	1
		C2-6 个体化健康教育	1
	C3 预防接种	C3-1 儿童预防接种建证率	1
		C3-2 预防接种工作开展情况	2
	C4 儿童管理服务	C4-1 0-6 岁儿童管理服务能力	2
	C5 孕产妇健康管理服务	C5-1 孕产妇管理服务能力	1.5
		C5-2 早孕建册率及孕产妇健康管理率	1
		C5-3 产后访视率	0.5
	C6 老年人健康管理	C6-1 老年人健康管理	1
	C7 慢性病健康管理	C7-1 高血压患者规范管理率	1
		C7-2 2 型糖尿病患者规范管理	1
	C8 严重精神障碍患者管理	C8-1 严重精神障碍患者规范管理	2
	C9 肺结核病患者健康管理	C9-1 肺结核病患者健康管理服务	2
	C10 中医药健康管理服务	C10-1 老年人中医药健康管理服务	1

一级指标	二级指标	三级指标	权重
		C10-2 0~36 个月儿童中医药健康管理服务	1
	C11 传染病和突发公共卫生事件报告和处理	C11-1 传染病疫情报告率	1
		C11-2 突发公共卫生事件处置	1
	C12 家庭医生签约服务	C12-1 建立家庭医生与签约服务	1
	C13 时效指标	C13-1 资金拨付到位情况	2
D 效益 (30 分)	D1 重点人群管理效果	D1-1 高血压患者血压控制率	3
		D1-2 2 型糖尿病患者血糖控制率	3
	D2 社会效益指标	D2-1 促进城乡公共卫生的均等化	5
		D2-2 居民健康管理意识提高	5
	D3 服务对象满意度指标	D3-1 服务对象知晓率	4
		D3-2 服务对象综合满意度	5
		D3-3 基层医务人员满意度	5
合 计			100

3. 权重设计思路

本次权重设计采用经验分配法，根据以往类似项目资金绩效评价指标体系权重的工作经验对评价指标所代表的价值进行判断，重点考核项目产出和效益，最终确定决策类指标权重占比 20%，过程类指标权重占比 20%，产出类指标权重占比 30%，效益类指标权重占比 30%。同时，根据二、三级指标与绩效目标的匹配性、在指标中的重要性、以及对一级指标的影响程度来合理确定评价指标的权重比例结构。

绩效评价指标体系详见附件 1。

4. 项目分值评级

根据《中华人民共和国财政部<关于印发规范绩效评价结果等级划分标准>的通知》（财预便〔2017〕44 号）和《永济市财政局 2023 年重点绩效

评价实施方案》（永财绩〔2023〕3号），按照综合得分（S）的分值设置评价等级，评价等级详见下表 2-2：

表 2-2 绩效评价评分等级表

等级	优	良	中	差
分值	$100 \geq S \geq 90$	$90 > S \geq 80$	$80 > S \geq 60$	$S < 60$

(七)绩效评价组织及评价实施过程

1. 绩效评价组人员分工

根据永济市基本公共卫生项目情况，成立绩效评价工作组。本次绩效评价工作组人员名单及分工见下表 2-3：

表 2-3 永济市 2022 年基本公共卫生服务补助项目工作组人员及分工

序号	职务	姓名	职务职称	分 工
1	主评人	赵小玲	注册评估师	负责起草评价方案、评价报告、现场调查、资料收集等。
2	成 员	孙红娟	注册会计师	负责项目组织、协调、方案报告和报告的修改等。
3		高立峰	注册会计师	负责项目组织、协调、方案报告和报告的修改等。
4		赵雅红	中级会计师	负责项目组织、协调、方案报告和报告的修改等。
5		李海霞	助理人员	负责现场调查、资料收集、数据统计、撰写调查报告等。
6		张昆昆	助理人员	负责现场调查、资料收集等。
7		李 意	助理人员	负责现场调查、资料收集等。

2. 评价实施过程

本次绩效评价工作分为四个阶段：

（1）绩效评价准备阶段（2023 年 8 月 8 日至 8 月 20 日）。成立绩效

评价工作组，明确工作职责。收集和审核资料，设定绩效评价指标体系和评分标准，编制社会调查方案、设计基础数据采集表，在此基础上拟定项目绩效评价工作方案报永济市财政局审核。根据永济市财政局专家审核评审意见，对项目实施方案及指标体系进行修改完善。

（2）现场评价及报告撰写阶段（2023 年 8 月 25 日至 9 月 28 日）。根据审核确认的绩效评价实施方案和指标体系，依据审核后的实施方案，对评价对象开展现场查验、数据采集等相关工作，形成初步报告。

①收集整理相关资料。评价组对被评价单位提供的相关资料按照指标体系考核内容进行分类、整理，对提供的数据及财务信息进行重点关注。

②现场核查。评价组深入现场对提供的相关资料进行审查、复核和测评。评价组到达项目现场进行资料甄别与复核，对被评价单位核实项目财务收支、项目实施等资料原件进行甄别与核查，并到达项目现场，对具体项目进行现场勘查，并与项目负责人进行座谈与访谈，获取项目相关信息，并留存现场影像资料。

按照评价标准，对各项指标进行计算和打分，初步形成评价报告框架。评价组通过现场勘查，资料核对后，根据指标体系评分标准进行逐项打分，同时对评分结果进行三级复核，并将每一项指标得分原因与相关证据相印证，形成指标评分底稿，为撰写报告提供依据。

③问卷调查。问卷调查与现场核查同步进行，对受益群体和相关管理人员进行问卷调查。

④相关人员访谈。本次评价对永济市卫生健康和体育局相关负责人进行现场访谈，访谈结果仅作为评价人员对该项目满意程度的评价依据。

（3）报告修改及提交阶段（2023 年 10 月 7 日至 11 月 17 日）。

①评价组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，向有关方面征求、交换意见，得出初步绩效评价结果并将评价结果送达被评价单位进行征求意见。

②评价组根据有关规定，综合分析项目相关信息，撰写绩效评价报告。将绩效评价过程中掌握的情况及相关资料数据进行分析、整理，重点是对项目的执行情况、取得的绩效和存在的问题等方面进行梳理汇总，并提出相关建议，按规定格式形成评价报告。

③进行三级复核，完善报告，最后出具正式评价报告，在规定时间内向绩效管理股提交正式绩效评价报告。

④建立档案。评价工作结束后，妥善保管工作底稿、评价报告及评价相关资料，建立绩效评价档案。

（八）绩效评价基准日

本次评价基准日为 2022 年 12 月 31 日。根据《财政部<关于印发财政支出绩效评价管理暂行办法>的通知》（财预〔2011〕285 号）第十一条规定：绩效评价一般以预算年度为周期。本次评价涉及的财政资金为 2022 年拨付，项目实施周期为 2022 年度。综合考虑，选定 2022 年 12 月 31 日为本次绩效评价基准日。

三、绩效评价指标分析及评价结果

（一）决策类情况分析

决策类指标主要从绩效目标和资金投入两个方面进行分析，共设置 2 个二级指标，4 个三级指标。决策类权重分共 20 分，实际得分 18 分，得分率 90%。指标得分情况如下表 3-1 所示：

表 3-1 决策类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A1 绩效目标	A1-1 绩效目标合理性	5	5	100%
	A1-2 绩效指标明确性	5	5	100%
A2 资金投入	A2-1 预算编制合理性	5	4	80%
	A2-2 资金补助标准性	5	4	80%
合 计		20	18	90%

A1-1 绩效目标合理性

该指标考核是否设置项目绩效目标；设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

评价组通过现场核实资料发现，该项目根据《关于做好 2022 年基本公共卫生服务项目工作的通知》（国卫基层发〔2022〕21 号）的要求，设立的绩效任务目标符合专项资金支持范围；绩效任务目标设置合规，因素选择全面合理；绩效任务目标明确且可实现、可量化；绩效目标有明确的时间范围。本指标权重 5 分，得 5 分，得分率为 100%。

A1-2 绩效指标明确性

该指标考核目标绩效指标是否指向明确，具体细化，合理可行；项目绩效指标与项目实施情况是否相符。

评价组通过现场核实资料发现，该项目根据《关于做好 2022 年基本公共卫生服务项目工作的通知》（国卫基层发〔2022〕21 号）的要求，项目实施单位将项目绩效指标细化分解为产出指标、效益指标、满意度指标等，绩效指标与年度计划相符，指标细分明确、清晰、量化。根据评分标准，该

项指标满分 5 分，得 5 分，得分率为 100%。

A2-1 预算编制科学性

该指标考核预算编制是否科学合理，具有明确标准，项目资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性。

评价组通过现场核实查阅资料，依据《关于做好 2022 年基本公共卫生服务项目工作的通知》（国卫基层发〔2022〕21 号）的文件规定，2022 年，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准 84 元，根据全国第七次人口普查结果统计，永济市现有人口 39.4935 万人，该项目预算补助资金为 3317.45 万元，但实际到位金额 3116.97 万元，比预算少 200.48 万元。根据评分标准，该项指标满分 5 分，得 4 分，得分率为 80%。

A2-2 资金补助标准性

本指标考核项目实施单位是否严格按照文件规定的资金补助标准进行拨付。

该项目资金由中央、省级、市级分批下达。由永济市卫健局向永济市财政局提出拨款申请，永济市财政局审核后项目补助资金直接拨付给各基层医疗卫生机构、专业卫生服务机构。评价组通过查看服务项目资料，部分项目资金的拨付没有严格按照《运城市 2022 年基本公共卫生服务项目人均 84 元经费调整测算表》的规定标准执行。根据评分标准，该项指标满分 5 分，得 4 分，得分率为 80%。

(二) 过程类情况分析

过程类情况主要从资金管理及组织实施两个方面进行分析，共设置 2 个二级指标，5 个三级指标。过程类权重分共 20 分，实际得分 17.29 分，

得分率为 86.45%。指标得分情况如下表 3-2 所示：

表 3-2 过程类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
B1 资金管理	B1-1 资金到位率	3	2.82	94%
	B1-2 资金使用情况	3	2.47	82.33%
	B1-3 资金使用合规率	4	2	50%
B2 组织管理	B2-1 财务管理制度健全性	4	4	100%
	B2-2 业务制度执行有效性	6	6	100%
合 计		20	17.29	86.45%

B1-1 资金到位率

本指标主要考察实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

评价组通过对项目实施单位申报、审核资料，及财务账簿进行核实，项目实施单位整体资金到位情况较好，2022 年人均基本公共卫生服务经费补助经费为 84 元，永济市现有人口 39.4935 万人，该项目预算资金为 3317.45 万元，实际到位资金为 3116.97 万元，比预算少 200.48 万元，资金到位率 = (实际到位资金/预算资金) × 100% = (3116.97 万元/3317.45 万元) × 100% = 93.96%。根据评分标准，该项指标满分 3 分，得 2.82 分，得分率为 94%。

B1-2 资金使用情况

本指标主要考察项目实际支出与财政拨付到位的比率，用以反映和考核项目实施单位资金执行情况。

评价组通过查阅项目资金的文件和项目实施单位财务账簿，对各项目

实施进行了核实。经核实该项目预算资金为 3317.45 万元，实际到位资金为 3116.97 万元，2022 年共计支付资金 3586.69 万元，高于实际到位资金。根据评分标准，该项指标满分 3 分，得分 2.47 分，得分率为 82.33%。

B1-3 资金使用合规性

本指标主要考核项目资金支出是否合理；是否存在截留、挤占、挪用等情况，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

评价组通过抽查核查发现部分资金的使用不太规范，项目补助资金没有按照规定标准支付。截至 2022 年 12 月 31 日，该项目实际支出资金 3586.69 万元，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，该项指标满分 4 分，得 2 分，得分率为 50%。

B2-1 财务管理制度健全性

该指标主要考核项目单位的财务制度、专项资金管理制度是否健全，用以评价财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况。

评价组通过现场核实资料发现，项目主管单位向各基层医疗卫生机构转发了《公共卫生服务补助资金管理暂行办法》（财社〔2015〕255 号）、《基本公共卫生服务补助资金管理暂行办法》（晋财社〔2017〕156 号），制度内容较为全面，其规范了财务管理工作，保障了资金安全，财务核算严格按照暂行办法执行。根据评分标准，该指标满分 4 分，得 4 分，得分率为 100%。

B2-2 业务制度执行有效性

该指标考核项目单位的监督、指导、管理是否有效执行；项目实施单位的业务管理制度是否健全，有效执行。

评价组通过现场核实资料发现，该项目单位实施遵守相关法律法规和

业务管理规定，项目单位成立了基本公共卫生项目管理工作领导小组，下设项目管理办公室，具体负责基本公共卫生服务工作的部署、指导、监督和管理，专业机构开展专业技术指导和考核；各基层医疗机构均建立了以全科医生为核心的团队提供服务，设立了公共卫生科，工作职责分明、责任明确。项目单位制定了基本公共卫生项目绩效考核管理办法，由专人负责基本公共卫生服务工作的部署、指导、监督和管理。

项目实施单位根据要求制定了相关业务管理制度,包括：儿童保健工作制度、高危孕产妇转诊制度、预防接种门诊工作制度、严重精神障碍管理工作制度等，实施过程中严格按照相关业务制度执行。

根据评分标准，该指标满分 6 分，得 6 分，得分率为 100%。

（三）产出类情况分析

产出情况主要从居民健康档案管理、健康教育、预防接种、儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理、慢性病健康管理、严重精神障碍患者管理、结核病患者健康管理、中医药健康管理、传染病和突发公共卫生事件报告和处理、家庭医生、时效指标等 13 个方面进行评价。共设置 13 个二级指标，24 个三级指标。产出类权重分共 30 分，实际得分 24.5 分，得分率为 81.67%。指标得分情况如下表 3-4 所示：

表 3-3 产出类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C1 城乡居民健康档案管理服务	C1-1 电子健康档案建档率	2	1.5	75%
C2 健康教育服务	C2-1 健康教育印刷资料	1	0.8	80%
	C2-2 健康教育音像资料	1	0.8	80%

	C2-3 健康教育宣传栏设置	1	0.8	80%
	C2-4 健康教育咨询	1	1	100%
	C2-5 健康教育讲座	1	0.8	80%
	C2-6 个体化健康教育	1	0.8	80%
C3 预防接种	C3-1 儿童预防接种建证率	1	1	100%
	C3-2 预防接种工作开展情况	2	2	100%
C4 儿童管理服务	C4-1 0-6 岁儿童管理服务能力	2	1.5	75%
C5 孕产妇健康管理服务	C5-1 孕产妇管理服务能力	1.5	1.5	100%
	C5-2 早孕建册率及健康管理率	1	0	0%
	C5-3 产后访视率	0.5	0.5	100%
C6 老年人健康管理	C6-1 老年人健康管理	1	0.5	50%
C7 慢性病健康管理	C7-1 高血压患者规范管理率	1	0.5	50%
	C7-2 2 型糖尿病患者规范管理	1	0.5	50%
C8 严重精神障碍患者管理	C8-1 严重精神障碍患者规范管理	2	1.5	75%
C9 肺结核病患者健康管理	C9-1 肺结核病患者健康管理服务	2	1.5	75%
C10 中医药健康管理服务	C10-1 老年人中医药健康管理服务	1	1	100%
	C10-2 0~36 个月儿童中医药健康管理服务	1	1	100%
C11 传染病和突发公共卫生事件报告和处理	C11-1 传染病疫情报告率	1	1	100%
	C11-2 突发公共卫生事件处置	1	1	100%
C12 家庭医生签约服务	C12-1 建立家庭医生与签约服务	1	1	100%
C13 时效指标	C13-1 资金拨付到位情况	2	2	100%

合 计	30	24.5	81.67%
-----	----	------	--------

C1 居民健康档案管理

评价组通过检查资料，2022 年度辖区内建立居民健康档案 375510 份，建档率 95.08%；居民规范化电子健康档案覆盖率 68%；建立健康档案总份数 375510 人，动态使用率 25.97%，未达到目标的 60%。根据评分标准，该指标满分 2 分，得 1.5 分，得分率为 75%。

C2 健康教育服务

评价组通过查看资料、现场走访、调查了解基层医疗卫生机构，2022 年度辖区内虽已发放健康教育印刷资料种类 12 种以上；音像播放种类 6 种以上；健康教育宣传栏个数 293 个，更新数量 1816 个；开展公众健康咨询活动 620 次；举办健康知识讲座次数社区 1235 次，镇卫生院 178 次，各镇村卫生室 1057 次；个体化健康教育受益人数 40033 人，但宣传教育方面仍未能按照目标计划完成，宣传资料位置摆放不明显，知识培训方面仍有缺性。根据评分标准，该指标满分 6 分，得 5 分，得分率为 83.33%。

C3 预防接种

评价组通过查看资料，2022 年度辖区内完成预防接种建证(卡)率达到 100%。各疫苗接种率分别为：乙肝疫苗接种率 99.52%；卡介苗疫苗接种率 99.88%；脊髓灰质炎疫苗接种率 99.16%；百白破疫苗接种率 98.99%；白破疫苗接种率 98.96%；麻类疫苗接种率 99.19%；乙脑疫苗接种率 99.22%；甲肝疫苗接种率 99.19%；A+C 群流脑疫苗接种率 98.46%；A 群流脑疫苗接种率 99.18%。均完成任务指标。根据评分标准，该指标满分 3 分，得 3 分，得分率为 100%。

C4 儿童健康管理

评价组通过查看资料、抽查了解、现场走访基层医疗卫生机构，2022 年度辖区内新生儿访视率 85%；儿童健康管理 99.75%；3-6 岁儿童健康管理率 96.25%；儿童眼保健和视力检查覆盖率 90%。均完成此项工作，但现场查看中发现未设置独立的儿童保健门诊和配备儿童健康检查基本的设备和条件。根据评分标准，该指标满分 2 分，得 1.5 分，得分率为 75%。

C5 孕产妇健康管理

评价组通过查看资料、抽查了解、现场走访基层医疗卫生机构，2022 年度辖区内产后访视率 97.28%；孕产妇系统管理率 91.79%，配备专业的保健医师，有相关的资质证件，以上均完成任务目标，但孕产妇早孕建册率 91.44%，孕产妇健康管理率 90.81%，均未能达到任务目标。根据评分标准，该指标满分 3 分，得 2 分，得分率为 66.67%。

C6 老年人健康管理

评价组通过查看资料、抽查了解、现场走访基层医疗卫生机构，截止 2022 年底，65 岁及以上老年人累计登记 57893 人，按照规范健康管理人数 39517 人，健康管理率 68.26%，已达任务目标。在检查档案资料过程中发现 65 岁以上老年人虽进行了登记、体检，但部分档案信息资料未能按照要求规范填写、不完整，更新不及时。根据评分标准，该指标满分 1 分，得 0.5 分，得分率为 50%。

C7 慢性病健康管理

C7-1 高血压患者规范管理率

评价组通过查看资料、抽查了解、现场走访基层医疗卫生机构，2022 年度辖区内已管理的 35 岁以上高血压累计 39876 名，规范管理人数为 27047

人，规范管理率 67.83%，已完成任务目标，但档案信息资料未能按照要求规范填写、不完整，更新不及时。根据评分标准，该指标满分 1 分，得 0.5 分，得分率为 50%。

C7-2 2 型糖尿病患者规范管理率

评价组通过查看资料、抽查了解、现场走访基层医疗卫生机构，2022 年度辖区内已管理的 II 型糖尿病患者累计 9611 名，规范管理人数为 6672 人，规范管理率 69.42%，已完成任务目标，但部分档案信息资料未能按照要求规范填写、不完整，更新不及时。根据评分标准，该指标满分 1 分，得 0.5 分，得分率为 50%。

C8 严重精神障碍患者规范管理率

评价组通过查看资料、抽查了解、现场走访基层医疗卫生机构，2022 年度辖区内已管理的严重精神障碍患者 2086 人，规范管理人数为 1710 人，规范管理率 81.98%，已完成任务目标，但部分档案信息资料未能按照要求规范填写、不完整，更新不及时。根据评分标准，该指标满分 2 分，得 1.5 分，得分率为 75%。

C9 结核病患者健康管理

评价小组通过查看资料、抽查了解、现场走访基层医疗卫生机构，2022 年定点医院确诊肺结核患者 65 例，已管理肺结核患者 65 例，肺结核患者管理率 100%；2022 年(统计 2021)已完成治疗的肺结核患者 102 例，按照要求规则服药的肺结核患者 98 例，肺结核患者规则服药率 96.08%，均完成任务目标。但部分档案信息资料未能按照要求规范填写、不完整，更新不及时。根据评分标准，该指标满分 2 分，得 1.5 分，得分率为 75%。

C10 中医药健康管理

C10-1 老年人中医药健康管理率

评价组通过查看资料、现场走访基层医疗卫生机构，2022 年度辖区内的 65 岁及以上老年人总人数 87893 人，中医药健康管理人数 37630 人，管理率 65%，每年能为老年人提供 1 次中医药健康管理服务，均完成任务目标。根据评分标准，该指标满分 1 分，得 1 分，得分率为 100%。

C10-2 0-36 个月儿童中医药健康管理率

评价组通过查看资料、现场走访基层医疗卫生机构，2022 年度辖区内的 0-36 个月儿童总人数 9501 人，中医药健康管理人数 6708 人，管理率 70.6%，每年能对儿童家长进行中医药健康指导，均完成任务目标。根据评分标准，该指标满分 1 分，得 1 分，得分率为 100%。

C11 传染病和突发公共卫生事件报告和处理

评价组通过查看资料、现场走访基层医疗卫生机构，2022 年度辖区内的疾病网络动态：每天审核 6 次、及时审卡、及时查重，审网及时率 100%，重卡率为 0。医疗机构网络正常运行率达 100%。共报告传染病卡 724 例，查重 33 例，有效身份证完整率达 100%。重点传染病处置率达 100%。传染病预警信息及时响应率：发送预警 152 条，及时处置率达 100%。均完成任务目标。根据评分标准，该指标满分 2 分，得 2 分，得分率为 100%。

C12 家庭医生签约服务

评价组通过查看资料、抽查了解、现场走访基层医疗卫生机构，2022 年度共组建了 215 个家庭医生团队，家庭医生 336 人。共签约 275135 人，签约率 69.67%；重点人群共签约 91782 人，签约率 79.4%，2022 年度履约人数 191800 人，履约率 72%，均完成任务目标。根据评分标准，该指标满分 1 分，得 1 分，得分率为 100%。

C13 时效指标

2022 年度各乡镇卫生院和社区卫生服务中心等相关部门已收到补助资金，资金拨付及时率达 100%，资金落实到位情况达 100%。根据评分标准，该指标满分 2 分，得 2 分，得分率为 100%。

（四）效益类情况分析

效益类主要从重点人群管理效果、社会效益、服务对象满意度指标两个方面进行分析，共设置 3 个二级指标，7 个三级指标。效益类权重分共 30 分，实际得分 26 分，得分率为 86.67%。各分项指标得分情况如下表 3-4 所示：

表 3-4 效益类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
D1 重点人群管理效果	D1-1 高血压患者血压控制率	3	2	66.67%
	D1-2 2 型糖尿病患者血糖控制率	3	2	66.67%
D2 社会效益	D2-1 促进城乡公共卫生的均等化	5	5	100%
	D2-2 居民健康管理意识提高	5	5	100%
D3 服务对象满意度	D3-1 服务对象知晓率	4	2	50%
	D3-2 服务对象综合满意度	5	5	100%
	D3-3 基层医务人员满意度	5	5	100%
合 计		30	26	86.67%

D1 重点人群管理效果，权重 6 分，得分 4 分

本指标主要考核评价健康管理服务对患者病情控制的效果。

评价组通过检查资料、抽查了解、现场走访基层医疗卫生机构，2022 年度辖区内重点人群患者虽有随访记录，但没能按目标任务要求进行随访，有失访现象。根据评分标准，该指标满分 6 分，得 4 分，得分率 66.6%。

D2-1 促进城乡公共卫生的均等化

本指标主要评价该项目是否促进了城乡公共卫生的均等化。

通过该项目的实施，保障了城乡居民获得最基本、最有效的基本公共卫生服务，对居民的健康问题实施干预措施，减少了主要健康危险因素，有效预防和控制主要传染病及慢性病，提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力，缩小城乡居民基本公共卫生服务的差距，促进了城乡公共卫生的均等化。根据评分标准，该指标满分 5 分，得 5 分，得分率 100%。

D2-2 居民健康管理意识提高

本指标主要评价居民健康管理意识的提高程度。

基本公共卫生服务项目与人民群众的生活和健康息息相关，通过健康教育的宣传，可促进居民健康意识的提高和不良生活方式的改变，逐步树立起自我健康管理的理念，减少主要健康危险因素，建立起维护居民健康的第一道屏障，对于提高居民健康素质有重要促进作用。根据评分标准，该指标满分 5 分，得 5 分，得分率 100%。

D3-1 居民知晓率

本次通过对辖区内居民进行问卷调查，现场询问，虽然知道有这个项目，但是对基本公共卫生项目的知晓程度不够，根据评分标准，该指标满分 4 分，得 2 分，得分率 50%。

D3-2 居民综合满意度

本指标主要评价城乡居民对国家基本公共卫生服务项目有关服务的知晓程度。

通过对辖区内居民进行问卷调查，现场询问，调查其对基本公共卫生服务项目的满意度，居民平均满意度达 95%以上。根据评分标准，该指标满分 5 分，得 5 分，得分率 100%。

D3-3 基层医务人员满意度

通过对辖区内公卫人员进行问卷调查，现场询问，调查其对基本公共卫生服务项目的满意度，平均满意度达 95%以上。根据评分标准，该指标满分 5 分，得 5 分，得分率 100%。

四、综合评价情况及评价结论

绩效评价项目组通过实施数据采集、现场核查、问卷调查、重点访谈、汇总分析等程序，依据相关文件和经审定的评价指标体系及评分标准，对永济市基本公共卫生项目绩效进行客观评价，最终得分 85.79 分，绩效评价等级为“良”。项目具体权重和得分情况详见表 4-1：

表 4-1 项目绩效评价得分表

指标	决策	过程	产出	效益	合计
权重	20	20	30	30	100
分值	18	17.29	24.5	26	85.79
得分率	90%	86.45%	81.67%	86.67%	85.79%

五、主要经验及做法

（一）丰富宣传方式，提升群众认知度

为提高群众对基本公共卫生服务的认知度、知晓率，促进基本公共卫生服务项目顺利开展，主要通过以下几方面进行了宣传：一是通过电视、报纸、网站、微信、户外屏等媒体开展健康教育主题宣传活动；二是组织专家定期深入农村、社区、学校、厂矿、企事业单位开展大型义诊和健康知识巡讲活动；三是在社区卫生服务中心、镇卫生院设立健康教育咨询室并配备专职人员，各基层医疗卫生机构设置健康教育专栏，扎实做好日常宣传；四是做到“三个一”即：一套宣传海报，一部宣传片，一段公益广告。

（二）强化业务培训，促进项目扎实推进

一是以专题培训提升基层技能，围绕新增项目和服务标准开展专题培训，通过培训提升基层人员的管理服务能力；二是严格开展督导工作，开展居民对基本公共卫生服务的满意度、服务知晓率及健康知识知晓率的调查；三是组织专家对全市基本公共卫生服务项目工作进行督导考核，不断提升公卫人员的服务能力和水平，促进项目扎实推进。

（三）完善医防融合，稳步推进服务项目

逐步完善医防融合新模式，加强组织保障，提供综合性连续性健康服务。通过细化重点疾病防、治、康、管全链条流程，明确各环节医护职责分工，强化上下级医院分级连续管理，“小病在基层、大病进医院、康复回基层、无病早预防”分级诊疗模式进一步固化。通过“一兼两管三统一”，将相关业务纳入医疗集团，同时依托智慧医疗网络平台，组建慢性病患者全程健康管理团队，开展家庭医生签约、基本公共卫生等服务，促使以疾病治疗为中心向以健康管理为中心转变，形成“预病早预防、小病就近看、大病能会诊、慢病有管理、转诊帮对接”的防治体系。

（四）规范项目执行，促进项目顺利开展

通过健康教育的规范开展，不断提高群众对基本公共卫生服务的认知度，从而促进基本公共卫生服务项目顺利开展。一是居民健康档案管理进一步规范，电子档案系统得到应用后，实现了档案信息统计分析功能；二是大部分疫苗平均接种率达到 90%以上；三是全年无突发公共卫生事件；四是慢性病管理各项工作有序推进，患者规范管理率达到 80%以上，满意度不断提升；五是妇幼保健工作扎实开展，完善了孕产妇的系统管理数据，高危孕产妇及 0-6 岁儿童得到规范管理。

（五）健全考核办法，严格控制项目质量

项目单位制定了基本公共卫生服务.项目绩效考核管理办法，每年度对项目产出完成情况进行了督导考核，并对考核结果进行通报，对排名在前的基层医疗卫生机构好的做法及经验进行宣传和借鉴，并给予奖励，对排名在后的基层卫生机构进行通报批评，对存在的问题责令限期整改，并削减相关经费，不断提高绩效评价的重视程度，使绩效评价结果更有参考和运用意义。

六、存在的问题及建议

（一）项目预算编制不够精准。建议项目单位在编制预算时，能够按照标准要求进行合理编制。

（二）部分项目资金的拨付没有严格按照《运城市 2022 年基本公共卫生服务项目人均 84 元经费调整测算表》的规定标准执行。建议要严格按照文件规定的资金补助标准拨付资金。

（三）部分档案资料不完善，电子健康档案使用率低，特别是老年人健康管理档案不完善。建议通过多种方式提高电子健康档案的使用率，同时合理量化电子健康档案使用率指标，规范填写档案，重视老年人的健康管理。

（四）宣传形式较为单一，大部分通过发放宣传手册的形式进行宣传，且入户率较低，对政策的了解度不够，最终导致政策知晓率低没有产生良好的效果。建议加大基本公共卫生服务项目宣传力度，通过广播、电视、宣传片以及各种媒体途径广泛宣传基本公共卫生服务政策；以健康教育和医生上门随访服务，为老百姓提供一些有用的医疗卫生知识，促进沟通，让老百姓明白国家为居民免费提供的服务，促使居民都能知道自己能享受

到哪些国家免费提供的医疗服务，提高老百姓的健康意识，自觉的接受公共卫生服务。

（五）签约服务机制还不完善，卫生医疗机构虽与群众签约了家庭医生服务协议，但签约医生不能积极主动提供服务，群众就医转诊时，也享受不到签约服务的绿色通道。建议以签约服务为载体、以高血压、糖尿病等慢性病为突破口，供给适合、可及的根本医疗卫生服务，如门诊、快捷转院，提高群众对家庭医生服务的认可度。加大对滚动人口的签约及履约的管理，依据管理平台，健全省内外互通履约服务机制，提高滚动人员对家庭医生签约的认知稳当性。

七、结果应用建议

绩效评价结果应用，既是开展绩效评价工作的重要后续环节，又是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为此，特提出以下三点建议。

1. 应将评价结果反馈告知项目实施单位。以“绩效评价结果反馈告知书”形式，将评价项目绩效分值、等级，存在的问题及相关建议及时反馈给项目资金使用单位，使其了解绩效评价结果，并针对性地结合绩效评价要求，巩固成果，整改问题，延续绩效评价结果的导向与激励作用。

2. 应在一定范围内通报或公示绩效评价结果。依据《政府信息公开条例》等相关规定，对绩效评价情况在一定范围内公开，或在相关网站，采取内部通报、公示的形式，公开绩效评价结果。促进和增强项目实施单位及社会各界对绩效评价工作重要性的认识，逐步形成社会监督机制，进一步提高财政资金绩效评价结果的影响和社会的理解认同。

3. 将此次绩效评价结果作为以后年度财政资金分配的重要依据。绩效评价是对效果的评价，评价结果直接反应项目实施的效益。

八、其他需要说明的问题

无

山西晋彤会计师事务所

中国注册会计师：

有限公司

中国注册会计师：

2023 年 11 月 15 日

九、附件

附件 1:

永济市 2022 年基本公共卫生服务项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释及计算公式	评分依据	评分标准	分值
A 决策 (20 分)	A1 绩效目标	A1-1 绩效目标 合理性	5	本指标主要考核是否设置项目绩效目标；设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	①项目有绩效目标，得 2 分，否则不得分；②绩效目标设置合规、合理，得 2 分，否则不得分；③项目绩效目标与实际工作内容相符，得 1 分，否则不得分。	5
		A1-2 绩效指标 明确性	5	本指标主要考核目标绩效指标是否指向明确，具体细化，合理可行；项目绩效指标与项目实施情况是否相符。	明确	①所设定绩效目标与年度计划数、预算金额相对应，得 2 分，否则不得分；②将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 2 分，否则不得分；③通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得 1 分，否则不得分。	5
	A2 资金投入	A2-1 预算编制科学性	5	本指标主要考核项目预算编制是否科学合理，具有明确标准，项目资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性。	科学	①预算编制是否科学合理，具有明确标准，得 2 分，否则不得分；②预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，得 3 分，否则扣 1 分；③每发现 1 处不符合要求扣 0.5 分，扣完为止。	4
		A2-2 资金补助 标准性	5	本指标考核项目实施单位是否严格按照文件规定的资金补助标准进行拨付。	合理	项目补助标准是否严格按照相关文件的补助标准拨付，得 5 分，一项不符扣 0.5 分。	4

永济市 2022 年基本公共卫生服务项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释及计算公式	评分依据	评分标准	分值
B 过程 (20 分)	B1 资金管理	B1-1 资金到位率	3	本指标主要考察实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	100%	①资金到位率 100%，得 3 分；②资金到位率 <100%，得分=资金到位率*3 分。	2.82
		B1-2 资金使用 情况	3	本指标主要考核项目资金的使用情况，用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	完成率 ≥ 95%，得 3 分；完成率 ≥ 85%，得 2 分；完成率 < 85% 时，得 1 分，超出完成率*3=得分。	2.47
		B1-3 资金使用 合规性	4	本指标主要考核项目资金支出是否合理，是否存在截留、挤占、挪用等情况，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	①项目资金使用规范、合理，有完整的审批程序和手续，得 2 分，否则不得分；②不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得 2 分，否则不得分。	2
	B2 组织管理	B2-1 财务管理制度 健全性	4	本指标主要考核项目单位的财务制度、专项资金管理制度是否健全，用以评价财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况。	健全	①已制定或具有相应的财务制度、专项资金管理制度，得 2 分，否则不得分；②资金管理办法符合相关财务会计制度的规定，得 2 分，否则不得分。	4
		B2-2 业务制度执行 有效性	6	该指标考核项目单位的监督、指导、管理是否有效执行；项目实施单位的业务管理制度是否健全。	有效	①项目单位监督、指导、管理执行有效。得 3 分，否则不得分；②项目实施单位已制定或具有相应的业务管理制度，得 3 分，否则不得分。	6

永济市 2022 年基本公共卫生服务项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释及计算公式	评分依据	评分标准	分值
C 产出 (30 分)	C1 城乡居民健康档案管理服务	C1-1 电子健康档案建档率	2	已经建立了电子健康档案的居民比例，反映和考核电子健康档案建设工作的进展及覆盖率；年度内已建立的居民健康档案中，有动态记录的档案份数，反映和考核健康档案的使用。	计划标准	①电子健康档案建档率 $\geq 85\%$ ，得 1 分， $<85\%$ 得 0.5 分；②健康档案动态使用率 ≥ 60 ，得 0.5 分，否则 $<60\%$ 不得分；③规范化电子健康档案覆盖率 ≥ 60 ，得 0.5 分，否则 $<60\%$ 不得分。	1.5
	C2 健康教育服务	C2-1 健康教育印刷资料	1	按照国家基本公共卫生服务规范要求，发放健康教育印刷资料的种类、次数和内容，反映和考核健康教育宣传资料的数量和质量。	规范	①提供印刷资料不少于 12 种(含中医内容不少于 2 种),及时更新，保障使用，得 0.5 分，未达到标准要求得 0.3 分；②有印制、发放登记管理制度，得 0.3 分，否则不得分；③资料摆放符合要求（位置明显、方便索取），得 0.2 分。	0.8
		C2-2 健康教育音像资料	1	按照国家基本公共卫生服务规范要求，发放健康教育音像资料的种类、次数和内容，反映和考核健康教育音像资料的数量和质量。	规范	①提供音像资料不少于 6 种(含中医内容不少于 1 种),机构正常应诊时间内在门诊候诊区、观察室、健教室等场所或宣传活动场所现场播放，得 0.5 分，未达到标准要求得 0.3 分；②音像资料种类不全，有 5 种资料扣 0.5 分，不足 4 种资料不得分。	0.8
		C2-3 健康教育宣传栏设置	1	按照国家基本公共卫生服务规范要求，摆放健康教育宣传资料的种类和内容，反映和考核健康教育宣传资料的数量和质量。	规范	①教育宣传栏设置不少于 2 个，村卫生室/社区卫生服务站宣传栏设置不少于 1 个，得 0.5 分，未按标准及时更新，得 0.3 分；②宣传栏面积不小于 2 平方米，中心位置距地面 1.5— 1.6 米高,面积达标得 0.5 分，面积未达标不得分。	0.8

永济市 2022 年基本公共卫生服务项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释及计算公式	评分依据	评分标准	分值
		C2-4 健康教育 咨询	1	按照国家基本公共卫生服务规范要求，开展公众健康咨询的次数和内容，反映和考核健康教育咨询开展的数量和质量。	到位	利用各种卫生日或针对辖区重点健康问题，开展健康咨询活动，每年至少开展 9 次，达到要求得 1 分，咨询活动少一次扣 0.5 分。	1
		C2-5 健康教育 讲座	1	按照国家基本公共卫生服务规范要求，开展健康教育讲座的次数和内容，反映和考核健康教育开展的数量和质量。	科学	①每月至少举办 1 次健康知识讲座，达到要求，得 0.5 分，未达到标准要求得 0.3 分；②有年度讲座计划(方案)、通知、活动记录、图片、签到册、讲课师资团队、讲稿、PPT 等，讲课知识要有科学性、针对性、通俗易懂、生动趣味性强，得 0.5 分，缺一项不得分。	0.8
		C2-6 个体化健 康教育	1	按照国家基本公共卫生服务规范要求，开展健康教育个体化健康教育的次数和内容，反映和考核健康教育开展的数量和质量。	科学	①医务人员在提供门诊医疗、上门访视等医疗卫生服务时，要开展有针对性的个体化健康知识和健康技能的教育，得 0.5 分，未达到要求得 0.3 分；②访视对象有个体化健康教育方案、监测记录等，得 0.5 分，否则不得分。	0.8
	C3 预防接种	C3-1 儿童防接 种建证率	1	按照国家基本公共卫生服务规范要求，通过预防接种县级平台检查儿童接种的数量，反映预防接种的数量。	真实	建证(卡)率 $\geq 95\%$ ，得 1 分，否则不得分。	1
		C3-2 预防接种 工作开展情况	2			①乙肝疫苗第 3 剂接种情况，接种率 $\geq 90\%$ ，得 0.5 分，接种率 $<90\%$ 不得分；②麻疹成分疫苗第二剂接种情况，接种率 $\geq 90\%$ ，得 0.5 分，接种率 $<90\%$ 不得分；③流脑 A+C 疫苗第二剂接种情况，接种率 $\geq 90\%$ ，得 0.5 分，接种率 $<90\%$ 不得分；④白破二联疫苗（6 岁接种）接种情况，接种率 $\geq 90\%$ ，得 0.5 分，接种率 $<90\%$ 不得分。	2

永济市 2022 年基本公共卫生服务项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释及计算公式	评分依据	评分标准	分值
	C4 儿童管理服务	C4-1 0-6 岁儿童管理服务能力	2	按照国家儿童保健有关规范的要求, 进行 0-6 岁儿童健康管理服务。	计划标准	①设置独立的儿童保健门诊和配备儿童健康检查基本设备和检测设备, 从事儿童健康管理人员有相应的执业资格, 得 0.5 分, 否则不得分; ②年度内至少参加过县级或以上机构组织的业务培训一次, 有培训记录, 得 0.5 分, 否则不得分; ③儿童眼保健和视力检查覆盖率 ≥ 90 , 得 0.5 分, 否则不得分; ④儿童健康管理率 ≥ 85 分, 得 0.5 分, 否则不得分。	1.5
	C5 孕产妇健康管理服务	C5-1 孕产妇管理服务能力	1.5	按照国家孕产妇保健有关规范的要求, 进行孕产妇健康管理服务。	计划标准	①设置独立的妇女保健门诊、配备专职妇女保健医师, 有相关人员资质证件和开展工作必需的设备, 得 1 分, 少一项扣 0.5 分; ②年度内至少参加过县级或以上机构组织的业务培训一次, 有培训记录, 得 0.5 分, 否则不得分。	1.5
		C5-2 早孕建册率	1			早孕建册率 $\geq 95\%$,孕产妇健康管理 $\geq 95\%$, 得 1 分, 任何一项不符合, 得 0.5 分。	
		C5-3 产后访视率	0.5			产后访视率 $\geq 95\%$,得 0.5 分, <95%不得分。	0.5

永济市 2022 年基本公共卫生服务项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释及计算公式	评分依据	评分标准	分值
	C6 老年人健康管理	C6-1 老年人健康管理	1	年度辖区内 65 岁及以上接受健康管理服务的人数，反映老年人健康管理的数量。	计划标准	①核查老年人健康体检记录表，档案信息是否规范、完整，数据是否及时更新，得 0.5 分，否则不得分；②老年人健康管理服务率 $\geq 60\%$ ，得 0.3 分， $<60\%$ 不得分；③老年人健康体检表完整率 $\geq 90\%$ ， $<90\%$ 得 0.2 分。	0.5
	C7 慢性病健康管理	C7-1 高血压患者规范管理率	1	年度辖区内 35 岁及以上原发性高血压患者接受健康管理服务的人数，反映高血压患者健康管理的数量。	计划标准	①档案信息规范、完整,数据及时更新，得 0.5 分，否则不得分；②高血压患者规范管理服务率 $\geq 60\%$ ，得 0.5 分， $<60\%$ 不得分。	0.5
		C7-2 2 型糖尿病患者规范管理	1	年度辖区内 35 岁及以上 2 型糖尿病患者接受健康管理服务的人数，反映 2 型糖尿病患者健康管理的数量。	计划标准	①档案信息规范、完整，数据及时更新，得 0.5 分，否则不得分；②糖尿病患者基层规范管理服务率 $\geq 60\%$ ，得 0.5 分， $<60\%$ 不得分。	0.5
	C8 严重精神障碍患者管理	C8-1 严重精神障碍患者规范管理	2	年度辖区内至少获得一次完整的随访管理记录的人数，反映严重精神障碍患者管理服务的数量。	计划标准	①核查档案信息是否规范、完整，数据是否及时更新，得 1 分，否则得 0.5 分；②严重精神障碍患者规范管理率 $\geq 80\%$ ，患者服药率 $\geq 80\%$ ，得 0.5 分，否则不得分；③严重精神障碍患者报告率达到 4.5%以上，得 0.5 分，否则不得分。	1.5

永济市 2022 年基本公共卫生服务项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释及计算公式	评分依据	评分标准	分值
	C9 肺结核病患者健康管理	C9-1 肺结核病患者健康管理服务	2	年度辖区内获得管理的结核病患者，反映结核病患者管理服务的数量。	计划标准	①核查档案信息是否规范、完整，数据是否及时更新，得 1 分，否则得 0.5 分；②肺结核病患者健康管理率 $\geq 90\%$ ，服药率 $\geq 90\%$ ，得 0.5 分，否则不得分；③按时间节段秒失访内容填写完整，得 0.5 分，否则不得分。	1.5
	C10 中医药健康管理服务	C10-1 老年人中医药健康管理服务	1	通过电话访谈、入户调查，评价档案资料的真实性、合格性。	计划标准	①老年人中医药健康管理率 $\geq 65\%$ ，得 0.5 分， $<65\%$ 不得分；②每年为老年人提供 1 次中医药健康管理服务，内容包括中医体质辨识和中医药保健指导，得 0.5 分，否则不得分。	1
		C10-2 0~36 个月儿童中医药健康管理服务	1	通过电话访谈、入户调查，评价档案资料的真实性、合格性。	计划标准	①0~36 个月儿童中医药健康管理率 $\geq 65\%$ ，得 0.5 分， $<65\%$ 不得分；②在儿童 6、12、18、24、30、36 月龄时对儿童家长进行儿童中医药健康指导，得 0.5 分，否则不得分。	1
	C11 传染病和突发公共卫生事件报告和处理	C11-1 传染病疫情报告率	1	反映年度内及时上报传染病病情的情况。	计划标准	①传染病疫情报告率 $<100\%$ ，不得分。有传染病报卡未网报或有门诊诊断记录未网报，均不得分；②传染病疫情报告及时率达到 100%，得 1 分；已报告的传染病中无门诊记录等报卡依据的例数 ≤ 1 例得 0.5 分。	1

永济市 2022 年基本公共卫生服务项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释及计算公式	评分依据	评分标准	分值
		C11-2 突发公共卫生事件处置	1	反映年度内辖区突发公共卫生事件的情况。	计划标准	①有突发公共卫生事件的，有开展突发公共卫生事件处置服务的记录或填写《突发公共卫生事件相关信息报告卡》，得 0.5 分，否则不得分；②没有突发公共卫生事件的，有报告管理制度，有《突发公共卫生事件相关信息报告卡》，得 0.5 分，否则不得分。	1
	C12 家庭医生签约服务	C12-1 家庭医生签约服务及资金落实	1	建立家庭医生签约服务，服务经费按照签约居民人均标准落实签约服务基础费用。	计划合理	①从基本公共卫生服务经费中按照签约居民人均 5 元的标准，向基层医疗卫生机构拨付签约服务基础费用，得 0.5 分，未达人均 5 元或未拨付得 0 分；②常住人口家庭医生签约服务覆盖率 $\geq 50\%$ ；重点人群签约服务履约率 $\geq 70\%$ ，得 0.5 分，否则不得分。	1
	C13 时效指标	C13-1 资金拨付到位情况	2	反应资金及时拨付情况及补助资金到位情况	计划标准	①资金及时拨付，得 1 分，否则不得分；②补助资金落实到位，得 1 分，否则不得分。	2
D 效益 (30 分)	D1 重点人群管理效果	D1-1 高血压患者血压控制率	3	评价健康管理服务对患者病情控制的效果。	计划指标	①每年免费测量一次血压，得 1 分，否则不得分；②每年提供至少 4 次面对面的随访，得 1 分，否则不得分；③每年进行 1 次较全面的健康体检，可与随访相结合，得 1 分，否则不得分。	2

永济市 2022 年基本公共卫生服务项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释及计算公式	评分依据	评分标准	分值
	D2 社会效益指标	D1-2 2 型糖尿病患者血糖控制率	3	评价健康管理服务对患者病情控制的效果。	计划指标	①每年提供 4 次免费空腹血糖检测，得 1 分，否则不得分；②每年至少进行 4 次面对面的随访，得 1 分，否则不得分；③每年进行 1 次较全面的健康体检，可与随访相结合，得 1 分，否则不得分。	2
		D2-1 促进城乡公共卫	5	评价该项目是否促进了城乡公共	计划标准	①提供基本公共卫生服务，可有效预防和控制疾病，得 2 分；②早发现，早治疗，减少医疗费用，降低医疗成本，从而节省社会资金，节约社会财力，得 3 分。	5
		D2-2 居民健康	5	评价居民健康管理意识的提高程	计划标准	①通过提供基本公共卫生服务，可以有效预防和控制疾病，得 2 分；②早发现，早治疗，减少医疗费用，从而节省社会资金，节约社会财力，得 3 分。	5
	D3 服务对象满意度指标	D3-1 服务对象知晓率	4	评价城乡居民对国家基本公共卫生服务项目有关服务的知晓程度。	计划标准	了解程度 100%，得 4 分，60%-100%之间，得 2 分，60%以下不得分。	2
		D3-2 服务对象综合满意度	5	评价城乡居民对国家基本公共卫生服务项目有关服务的满意程度。	计划标准	平均满意度在 95 分及以上，得 5 分，满意度在 60-95 区间，按比例计算得分，低于 60 分，不得分。	5

永济市 2022 年基本公共卫生服务项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释及计算公式	评分依据	评分标准	分值
		D3-3 基层医务人员满意度	5	评价基层医务人员对国家基本公共卫生服务项目有关服务的满意程度。	计划标准	平均满意度在 95 分及以上,得 5 分,满意度在 60-95 区间,按比例计算得分,低于 60 分,不得分。	5
合 计			100				85.79

附件 2

表 1: 反映项目绩效的照片



老年人健康体检



老年人健康体检



0-6 岁儿童健康体检



0-6 岁儿童健康体检



健康知识讲座



校园健康知识讲座

表 2: 反映绩效的照片



入户随访



入户随访



入户随访



入户随访



调查问卷



现场核查

附件 3:

永济市 2022 年基本公共卫生服务补助项目 基础数据表

填报单位：永济市卫生健康和体育局	
永济市 2022 年基本公共卫生服务补助项目	绩效总目标
	基本公共卫生项目服务逐步均等化的机制基本完善，重大疾病和主要健康危险因素得到有效控制，城乡居民健康水平得到进一步提高。

资金到位明细表			
单位：万元			
序号	资金文号	资金金额	资金性质
1	永财社〔2022〕024 号	2647.09	中央资金 1716.81，省级资金 930.28
2	永财预〔2022〕041 号	138.13	中央资金
3	永卫财字〔2022〕1 号	28.70	市级资金
4	永卫财字〔2022〕2 号	5.60	市级资金
5	永卫财字〔2022〕3 号	4.00	市级资金
6	永卫财字〔2022〕4 号	12.50	市级资金
7	永卫财字〔2022〕5 号	18.12	市级资金
8	永卫财字〔2022〕6 号	0.50	市级资金
9	永卫财字〔2022〕8 号	23.96	市级资金
10	永卫财字〔2022〕9 号	32.20	市级资金
11	永卫财字〔2022〕10 号	29.42	市级资金
12	永卫财字〔2022〕11 号	11.02	市级资金
13	永卫财字〔2022〕12 号	31.30	市级资金
14	永卫财字〔2022〕13 号	29.08	市级资金
15	永卫财字〔2022〕14 号	35.92	市级资金
16	永卫财字〔2022〕16 号	28.39	市级资金
17	永卫财字〔2022〕17 号	25.20	市级资金
18	永卫财字〔2022〕18 号	15.84	市级资金
合 计		3116.97	

资金支出明细表

单位：万元

序号	科目名称	上年结余	拨付金额	支付金额	结余
1	永济市卫生健康和体育局	101.26	154.51	241.88	13.89
2	永济市中医医院	0.00	4.50	3.50	1.00
3	永济市城乡居民健康服务中心	3.10	50.40	43.00	10.50
4	永济市卫生健康综合行政执法队	43.84	115.50	139.44	19.91
5	永济市妇幼保健计划生育服务中心	16.40	171.93	182.98	5.34
6	永济市疾病预防控制中心	34.70	90.31	84.87	40.13
7	永济市城东街道社区卫生服务中心	32.73	318.88	351.61	0.00
8	永济市城北街道社区卫生服务中心	18.75	239.47	258.22	0.00
9	永济市城西街道社区卫生服务中心	75.13	312.76	346.99	40.90
10	永济市虞乡镇卫生院	6.96	208.68	215.64	0.00
11	永济市卿头镇卫生院	51.67	238.40	290.07	0.00
12	永济市栲栳镇卫生院	67.42	276.54	343.96	0.00
13	永济市蒲州镇卫生院	37.93	317.99	355.89	0.03
14	永济市开张镇卫生院	37.01	314.34	351.35	0.00
15	永济市韩阳镇卫生院	13.90	125.43	139.33	0.00
16	永济市张营镇卫生院	60.65	177.33	237.98	0.00
总 计		601.43	3116.97	3586.69	131.71

附件 4:

永济市 2022 年基本公共卫生服务补助项目 绩效评价访谈记录

尊敬的领导:

您好! 我们受永济市财政局委托, 针对永济市 2022 年基本公共卫生服务补助项目开展绩效评价。本项目涉及补助资金 3116.97 万元, 为客观测定专项资金的分配、使用情况, 我们对本项目进行详细访谈。

访谈对象: 永济市 2022 年基本公共卫生服务补助项目负责人

访谈内容:

1. 请您简要阐述一下永济市 2022 年基本公共卫生服务补助项目立项背景及目的。

请简要阐述一下, 永济市 2022 年基本公共卫生服务补助项目是如何实施的?

3. 请您简要阐述一下项目实施过程中, 是否有专人或特定部门负责监督检查工作。如有, 是如何做的?

4. 您认为该项目的实施预期会带来什么样的效益? 该效益是否达成?

5. 请您简要阐述一下该项目在实施过程中有哪些经验做法?

6. 请您简要阐述一下该项目在实施过程中存在的问题及需要改进的地方?

附件 5:

基层医务人员公共卫生服务调查问卷报告

您好！为了了解基层医务人员对基本公共卫生服务的评价和建议，我们现正在开展调查访问。我们将对您提供的信息严格保密，希望能得到您的支持和帮助。衷心感谢您的支持与合作！

一、调查背景

本次调查旨在了解公卫工作人员对永济市 2022 年国家基本公共卫生项目的满意度。

二、调查对象与调查内容

（一）调查对象

1. 您从事的机构类型：

（1）中心镇卫生院 （2）一般乡镇卫生院

（3）村卫生室 （4）其他

2. 您从事的主要基本公共卫生服务工作是（可多选）：

（1）基本公共卫生服务项目综合管理 （2）建立健康档案

（3）健康教育 （4）妇幼保健 （5）预防接种

（6）传染病和突发公共卫生事件报告和处置

（7）老年人管理 （8）慢性病管理 （9）卫生监协管

（10）乡村医生

（二）调查内容

以下问题请在①-⑩中选择，①代表“最不满意”，⑩代表“最满意”。

1、目前您所在机构，对基本公共卫生服务的整体管理水平。以 10 分

为满分，你给打几分？

2、开展基本公共卫生服务的工作环境的满意度。以 10 分为满分，你给打几分？

3、开展基本公共卫生服务项目后，您获得的培训机会的满意度。以 10 分为满分，你给打几分？

4、开展基本公共卫生服务项目后，您获得的发展前景的满意度。以 10 分为满分，你给打几分？

5、你对基本公共服务项目资金分配机制的满意度。以 10 分为满分，你给打几分？

三、调查问卷分析

根据基本信息分析，本次调查的

1. 目前您所在机构，对基本公共卫生服务的整体管理水平？

结果分析：本次共发放 100 份问卷，收回 100 份。93.1%的公卫工作人员对本院基本公共卫生服务的整体管理水平非常满意，说明基层卫生院的公共管理工作开展的比较规范。

2. 开展基本公共卫生服务的工作环境的满意度？

结果分析：本次共发放 100 份问卷，收回 100 份。94%的公卫工作人员对开展基本公共卫生服务的工作环境非常满意，6%的人员基本满意，说明基层卫生院的工作条件较好。

3. 开展基本公共卫生服务项目后，您获得的培训机会的满意度？

结果分析：本次共发放 100 份问卷，收回 100 份。93.7%的公卫工作人员对开展基本公共卫生目前的运行模式非常满意，同时部分公卫工作人员建议上级专业机构加强对基层医疗卫生机构业务指导，加大培训力度，有

针对性的进行指导。

4. 开展基本公共卫生服务项目后，您获得的发展前景的满意度？

结果分析：本次共发放 100 份问卷，收回 100 份。94%的公卫工作人员觉得开展基本公共卫生服务项目后，获得的发展前景非常满意，6%的人员基本满意，说明开展基本公共卫生有很好的发展前景。

5. 您对基本公共服务项目资金分配机制的满意度？

总体结果分析：本次共发放 100 份问卷，收回 100 份。94.5%的公卫工作人员对国家实行的基本公共卫生补贴政策非常满意，5.5%的人员基本满意，说明公卫工作人员对国家实行的基本公共卫生补贴政策满意。